



**LA INSTITUCIONALIDAD REGIONAL EN EL CORREDOR
ECONÓMICO JAEN – SAN IGNACIO – CONDORCANQUI -PERU**

TESIS

LUZ MARÍA MIGUELINA GALLO RUIZ

Presentada como parte de los
requisitos para optar al Grado de
Magister Gestión en Desarrollo Rural
y Agricultura Sustentable

Año 2005

TEMUCO, CHILE

Para todos aquellos hombres y mujeres rurales e indígenas, que se constituyen en pequeñas semillas de gran vitalidad en un mundo globalizado, que día a día cultivan la tierra con la ilusión y confianza que el Reino no esta más allá de nuestros esfuerzos, sino, que él, esta más allá de nuestra visión.

AGRADECIMIENTOS

Quiero agradecer y expresar mi deuda con las personas que alentaron mi formación y perfeccionamiento profesional.

- A mis padres José y María, mis queridos hermanos, hermanas y sobrinos; quienes con sus manifestaciones sencillas en la vida diaria, son mi mayor motivación para contribuir a un mundo con justicia y equidad, donde reine la felicidad, el amor y la prosperidad.
- Al Consorcio Latinoamericano de Agroecología – CLADES por la oportunidad de enriquecerme intelectualmente en la Universidad Católica de Temuco y confrontar mi experiencia con las familias de las comunidades del Alto Piura y del Corredor Económico Jaén-San Ignacio-Bagua-Condorcanqui (Perú).
- A los directivos, miembros y trabajadores del Centro Ideas por su confianza, aliento y contribución en el enriquecimiento de la conciencia ciudadana para la promoción de la agricultura ecológica y desarrollo institucional; así como el apoyo personal, logístico e informativo.
- Al Vicariato Apostólico San Francisco Javier de Jaén, que gentilmente me facilitó el acceso a datos y referencias de sus experiencias y conocimientos para la realización del presente trabajo.
- A mis amigos de Piura, Jaén, San Ignacio y Condorcanqui; con los que compartimos la misma visión y apuesta, por su constante apoyo, aliento y confianza en creer que es posible en un futuro cercano, contar con alternativas coherentes que respondan a necesidades, expectativas y sueños en concordancia con la realidad y diversidad de cada región.
- Una mención especial y mi reconocimiento a Julio Chávez, José Cetraro, Fernando Alvarado, Marina Irigoyen y Cecilia Bustamante del Centro Ideas; Andrés Yurjevic, Luis Peralta, Angélica Celis del CET de Chile; a los P. Francisco Muguero s.j., P. José de Bernardi Campora s.j y P. Jaime O'Leary Desmet s.j.; Hermanas Pilar Sánchez, Marisabel García, Angelina Castro y Ángeles Esquerra del Vicariato de Jaén por el aliento y apoyo constante para a realización del presente trabajo.
- A la memoria de Miguel, Natividad, Francisco, Micaela, Víctor y Julia; de quienes tengo la certeza, que desde algún lugar guían mis pasos.

Yo **LUZ MARÍA MIGUELINA GALLO RUIZ** Declaro que soy la autora del trabajo **LA INSTITUCIONALIDAD REGIONAL EN EL CORREDOR ECONÓMICO JAEN – SAN IGNACIO – CONDORCANQUI – PERU**, que lo he realizado en su integridad y no lo he publicado para obtener otros grados o títulos o en revistas especializadas. Declaro que he contado con la colaboración de la Pastoral Social del Vicariato Apostólico San Francisco Javier e instituciones públicas y privadas del ámbito de estudio.

INDICE

INDICE	i
INDICE DE FIGURAS	ii
INDICE DE TABLAS	iii
RESUMEN	iv
ABSTRACT	v
INTRODUCCION	1
CAPITULO I	3
A. Enfoque de la Tesis	3
B. Marco conceptual	4
CAPITULO II – Metodología	23
CAPITULO III – Resultados, Análisis y Discusión	24
CAPITULO IV- Conclusiones	39
Recomendaciones	44
BIBLIOGRAFÍA	48

INDICE DE FIGURAS

Figura 1. Macro Regiones del Perú	13
Figura 2. Ejes Viales	16
Figura 3. Ubicación Jaén, San Ignacio, Bagua y Condorcanqui	24

INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Departamentos de la Macro Región Norte	13
Tabla 2. Principales Organizaciones Sociales	28
Tabla 3. Principales Empresas	29
Tabla 4. Principales Instituciones Gubernamentales	31
Tabla 5. Instituciones No Gubernamentales	32
Tabla 6. Presencia de Congregaciones por Distritos	34

RESUMEN

El presente, es un trabajo realizado durante los últimos meses del año 2004 e inicios del 2005 en el Corredor Económico Jaén - San Ignacio – Condorcanqui, espacio con características de selva alta, integrante de la parte alta de la cuenca del río Marañón; ubicado al este del departamento de Piura; con el nacimiento del río Huancabamba (Piura) en el norte, principal afluente serrano del Río Marañón y los afluentes amazónicos (Cenepa, Santiago, Chiriaco, Nieva y Marañón). Se propuso conocer y evaluar el estado de las diferentes instituciones públicas, privadas, ONG's, organizaciones de base, que se encuentran en el corredor económico Jaén – San Ignacio – Bagua – Condorcanqui.

La metodología utilizada, deriva de aquellas desarrolladas para el Diagnóstico Rural Rápido y permitió la recolección de mucha información en poco tiempo e incluyó un enfoque multidisciplinario. Entre los actores estratégicos identificados se encuentran las 4 Municipalidades Provinciales de Jaén, San Ignacio (Cajamarca), Bagua y Condorcanqui (Amazonas); el Proyecto Especial Jaén, San Ignacio, Bagua (PEJSIB) que es uno de las pocas instituciones que no han sido transferidas en el proceso de regionalización por no tener claridad su pertenencia política, ya que atiende a provincias de dos departamentos; le siguen el Vicariato Apostólico San Francisco Javier y sus Redes de la Pastoral Social, Red Educativa-Oficinas de Educación Católica, las Parroquias y Puestos de Misión que se encuentra en el espacio desde hace sesenta años; merece especial atención el Comité Interinstitucional, espacio que agrupa a instituciones públicas, privadas y de segundo nivel de Jaén, San Ignacio y Bagua y que ha desempeñado una labor clave como ente articulador; otro, es el Proyecto de Reducción y Alivio a la Pobreza (PRA) que implementa proyectos de cultivos alternativos; le siguen las 3 Mesas de Concertación de Lucha Contra la Pobreza Provinciales de Jaén, San Ignacio y Santa María de Nieva; los Comités de Coordinación Local; la Red de Catequistas y Líderes Cristianos, la Red de Promotores de salud, la Federación de Rondas Campesinas, los Clubes de Vaso de Leche y Comedores Populares, La Central Fronteriza de Cafetales (CENFROCAFE), la Asociación de Productores de Café de San Ignacio (APROCASI) y la Cooperativa Bagua; en la provincia de Condorcanqui que existe población nativa e indígena actúan tres organizaciones nativas: el Consejo Aguaruna Huambisa (CAH), la Federación de Comunidades Nativas del Río Nieva (FECONARIN) y la Federación Aguaruna Huambisa Domingusa (FAD), todos ellos orientados tareas de desarrollo de la zona y en coordinación con entidades estatales, privadas y las municipalidades.

Se recomienda continuar con estrategias que promuevan una mayor acumulación y desarrollo de capacidades, continuar con el desarrollo de experiencias que aporten al empoderamiento de los actores para que se asuman como protagonista de su propio

desarrollo. Entre las experiencias se encuentra la diversificación de actividades y uso de tecnologías que garanticen preservación de áreas productivas-agropecuarias, forestales; a nivel de políticas locales aportar con lineamientos para la promoción de una agricultura que conserve la biodiversidad, cualidades biológicas, físicas y químicas del suelo, de tal manera que conserve su fertilidad, pureza del agua y mejore las recicla de los recursos naturales.

ABSTRACT

The following investigation is a work that was realized in the final months of 2004 and the beginning of 2005 in the Economic Corridor Jaén – San Ignacio – Condorcanqui, a territory with the characteristics of being the upper jungle, integrating the upper part of the Marañón River; situated in the eastern part of the Department of Piura; with the beginning of the Huancambamba River (Piura) in the north, the principal tributary of the Marañón River and the tributaries of the Amazon (Cenepa, Santiago, Chiriaco, Nieva and Marañón). The proposal was to understand and evaluate the state of the different public and private institutions, as well as non-governmental organizations and base communities that are encountered in the Economic Corridor Jaén – San Ignacio – Condorcanqui.

The methodology employed is that developed for the Rapid Rural Diagnosis, and allowed for the collection of much data in little time as well as including a multidiscipline focus. Among the strategic actors who have been identified are the four provincial municipals; Jaén, San Ignacio (Cajamarca), Bagua and Condorcanqui (Amazon) as well as the Special Project of Jaén, San Ignacio, Bagua (PEJSIB), which is one of the few institutions that has not been transferred in the process of regionalization, due to it not being clear to which political entity it pertains as it attends the provinces of two distinct departments. Another actor is the Apostolic Vicariate Saint Francis Javier and its social-pastoral network.

The education network and Office for Catholic Education, the parishes and mission posts, which have been functioning for the last seventy years. Special attention should be paid to the Institutional Committee, which is comprised of various private and public institutions and on a lower level in Jaén, San Ignacio and Bagua, and which has accomplished a successful labor in articulating the interests of the group. Another is the Reduction and Elimination of Poverty Project (PRA) which implements projects for alternative cultivations. There follows the three concentrated groups to fight against poverty in the provinces of Jaén, San Ignacio and Santa Maria de Nieva; the Local Coordination Committees; the Network of Catechists and Christian Leaders, the Health Promotion Network, the Small Farmer Vigilante Federation, the popular kitchen and glass of milk programs, the coffee growers of the central frontier group (CENFROCAFE), the Association of Coffee Producers of San Ignacio (APROCASI) and the Bagua Cooperative. In the province of Condorcanqui, which has a native indigenous population there are three community organizations; the Aguaruna Huambisa Counselors (CAH), the Federation of Native Communities of the Nieva (FECONARIN) and the Aguaruna Huambisa Domingusa Federation (FAD). All of the organizations are oriented towards development of the area, in coordination with other public, private and municipal authorities.

It is the recommendation of this author that these groups continue with the strategies that promote a greater accumulation and development of capacities, continue with the development of experiences that assist the empowerment of the local actors so that they assume the roles as protagonists of their proper development. Among the experiences is the diversification of activities and the use of technologies that guarantee the preservation of the forest and agriculturally productive areas. On the local political level, that they assist with developmental lines so as to promote an agriculture that preserves the biological diversity, the biological, physical and chemical integrity of the soil in such a way that it maintains its fertility, purity of water and better recycling of its natural resources.

INTRODUCCION

En el Perú, los grandes ejes viales se encuentran condicionados por la geografía, los que se extienden a lo largo de la Costa, allí se interconectan los pequeños y medianos valles transversales e ingresan a la Sierra donde hilvanan al conjunto de las ciudades en las diferentes cuencas y muchas veces sirven con servicios a los poblados de la selva, como es el caso de Jaen con Condorcanqui. Es por ello, los sistemas urbanos adoptan la forma de corredores longitudinales y tienden a transformarse en circuitos por la potenciación de ciertas vías transversales. En este sentido y tomando en cuenta el potencial económico de dichas áreas, estos corredores longitudinales son identificados como corredores económicos. Estos, son considerados como zonas con potencialidad económica constituida por un conjunto de ciudades cuya población supera los 5000 habitantes y que por consideraciones geográficas presenta condiciones básicas de centralidad longitudinal, punto de triangulación y continuidad vial.

En los últimos veinte años las dinámicas poblacionales y productivas has mostrado un crecimiento de nuevos centros urbanos a la luz de las vinculaciones establecidas, lo que permite distinguir tres microcircuitos entre los que destaca:

- la compleja dinámica macro-región norte: varios núcleos y mayor estructuración
- la macrodinámica central: minerales, abastecimiento del hipercentro e incorporación de la amazonía
- dinámica macrosur: lanas, agroindustria y comercio fronterizo

Para aliviar la situación de la población en la condición de pobreza se requiere que en la definición de políticas y formulación de planes se supere la visión sectorial de la promoción del desarrollo, que se adopte un enfoque rural-urbano en el que la ciudad tiene una función motora del desarrollo, se promuevan alianzas estratégicas; se afronte el desafío de desarrollar y construir instituciones como los mercados articulados a los centros urbanos y revalore el papel clave de la concertación de los gobiernos locales.

Es por ello, que se quiere dar una mirada a la institucionalidad en el corredor económico Jaén – San Ignacio – Bagua, ver si se encuentran en el camino del desarrollo sostenible, si esta aprovechando las oportunidades, si esta privilegiando el fortalecimiento y bienestar de las instituciones básicas-familia y comunidad- y se darán algunas recomendaciones para que se avance hacia una efectiva política social que se oriente no solo a proveer servicios y productos básicos, sino que genere de manera sostenida el desarrollo sustentable, que priorice el desarrollo de capacidades y tecnologías alternativas, la diversificación productiva, el fortalecimiento de la institucionalidad y oportunidades concretas de generación de empleo.

Temas a abordar

1. El desarrollo rural humano sostenible como alternativa de desarrollo.
2. Promoción y Desarrollo Institucional
3. Los Corredores Económicos: El Corredor Económico Jaén – San Ignacio – Bagua

Problemas a enfrentar

1. Estrategias de intervención
2. Propuestas de desarrollo

Hipótesis de trabajo

El Corredor Económico Jaén-San Ignacio-Bagua es un espacio que cuenta con capacidades naturales e institucionales suficientes para lograr el desarrollo sostenible y que por la intervención sectorial y desintegrada de sus instituciones, muestra dificultades para el logro de mejores resultados.

Aporte

1. Un marco conceptual que aporta describe y detalla la importancia de la institucionalidad en un Corredor Económico.
2. Aportes con un marco conceptual de propuestas de desarrollo humano sostenible.

Contribuciones

1. Con las instituciones y organizaciones se contribuirá con la revisión de su quehacer, el marco teórico y el análisis sobre su participación y retos en el desarrollo local.
2. Balance sobre la intervención y desarrollo institucional.

Esquema de Trabajo

El presente estudio tiene la siguiente estructura. En el **Capítulo Uno** se presenta el enfoque de la tesis y el marco conceptual, que incluye: Corredor Económico Jaén-San Ignacio (Cajamarca-Perú), Institucionalidad, el marco del Desarrollo Rural Humano y Agroecológico. En el **Capítulo Dos** se detallan los aspectos metodológicos, se presenta la hipótesis, las variables a estudiar y los indicadores identificados. **Capítulo Tres** se presentan las características del espacio, los resultados y su análisis. En el **Capítulo Cuatro** se detallan las conclusiones y se proponen recomendaciones. Finalmente se presenta la Bibliografía consultada.

CAPITULO I

A. ENFOQUE DE LA TESIS

El desarrollo es un término que muchas veces ha sido entendido desde su connotación económica, como la creación de riqueza; la desventaja de este enfoque, es que pone de relieve un proceso que avanza junto con el aumento de la riqueza y es la desigualdad en la repartición de sus resultados. Otra, es el afán de homogeneizar y colocar todo bajo un mismo modelo; la experiencia demuestra que la homogeneización es violenta en tiempo y radical en calidad; por la vía del modelo de acumulación y consumo que inevitablemente impone el aceptar este camino ¹. Casi siempre, la desigualdad en la distribución del ingreso llega a ser excesiva para una mentalidad moderna y para la creciente conciencia de la gente sobre su dignidad. Un verdadero desarrollo, debe incluir una mejor distribución de la riqueza; encontramos, que la manera de entender el desarrollo ha recorrido varias etapas que no se descartan entre sí y que se yuxtaponen pero que también profundizan cada vez más en la naturaleza de las aspiraciones y de las libertades humanas.

El desarrollo entendido como el aumento de la productividad, es importante porque debe cubrir los bienes y servicios necesarios para la subsistencia y el bienestar familiar y el desarrollo concebido como un concurso de **“facultades humanas”**, avanza especialmente en el enriquecimiento de la comprensión de la naturaleza de los humanos a quienes la economía se debe. No se trata solamente de los requerimientos para la supervivencia sino de la ampliación del campo de acción de las personas y del creciente reconocimiento por los demás. La calidad de vida se asocia a lo que la gente puede ser y hacer y no a lo que tiene. La riqueza adquiere así un valor estrictamente instrumental.

El calificativo de humano en el desarrollo, surgió inicialmente en la Psicología para la explicación de la psicogénesis del ser, e incluso a veces se consigue en manuales de autoayuda. No obstante desde fines del siglo XX, con las grandes transformaciones y avances del mundo, así como con las inmensas frustraciones cosechadas por las políticas públicas modernizadoras, se produjo un cambio en el discurso del desarrollo; desde 1990 aparece una nueva versión del desarrollo humano, el que se le conoce asociado a los informes de las Naciones Unidas, ésta versión del Desarrollo Humano ha sido muy difundida asociado al índice del mismo; éste índice intenta centrar la atención del mundo en indicadores que consideran tres aspectos importantes como son la esperanza de vida, el logro educativo y los ingresos necesarios para un mínimo de necesidades; todo ello, con el objetivo de desplazar el uso de PBI como indicador mundial del desarrollo².

¹ Universidad Católica de Temuco. "Estilos de Desarrollo en América Latina" 1998.

² PNUD. Democracia y Desarrollo Humano en el Perú. 2004.

Para otros autores como Amartya Sen, el desarrollo se entiende como la ampliación de la libertad, pues refiere al mundo que se requiere para cada uno de nosotros, es un enfoque con un explícito énfasis que propone colocar la vida de la gente en el centro de la atención pública, sin condicionar esa prioridad a cumplir pre-requisitos históricos, macroeconómicos o ideológicos³

Por otro lado, es importante considerar que los destinatarios finales de los proyectos de desarrollo son las personas, por lo que deben ser concebidos para que ellos sean protagonistas, porque no es ningún avance si están hechos por otros y no por lo mismos sujetos y pobladores locales. Reconocer que las personas, son seres con sentimientos, conocimientos y experiencias y que en el accionar se manifiestan permanentemente sus móviles y motivaciones.

En el Perú, en el año 2002 el 20% de los pobres extremos (cerca de 6 millones de personas) sólo recibieron el 3,3% del total de Ingreso Nacional, dice el Instituto Nacional de Estadística e Informática que el siguiente 30% de la población (los denominados pobres) recibieron el 12,6% de los ingresos. Así las cosas, la mitad de la población peruana sólo se hizo acreedora al 15,9% de los ingresos⁴.

B. MARCO CONCEPTUAL

El Desarrollo Sustentable: la perspectiva local

Durante los últimos veinticinco años se ha producido cambios notables en el panorama geopolítico, para muchos países la década de 1990, en especial fue un período de rápido progreso, por cuanto en la integración de la economía mundial, la mejora de las políticas sociales, así como la solidez económica interna, se tradujeron en crecimiento de muchos de ellos. Sin embargo, vemos que actualmente las diferencias del desarrollo humano en el mundo son amplias y dispares, con notables progresos en algunas zonas, que contrastan brutalmente con el estancamiento y el deterioro deprimente en otras. Si bien se registró un crecimiento sin precedentes y hay cada vez mayores oportunidades para muchos en la economía mundial, millones de personas en el mundo en desarrollo siguen excluidas del proceso del desarrollo y la brecha entre los ricos y pobres está aumentando, no solo entre los países sino en muchos casos, dentro de los mismos países.

Es innegable la interdependencia que se suscita ahora entre los países desarrollados y en desarrollo; por lo tanto el mundo actual no se puede dar el lujo de hacer caso omiso de la realidad de los retos mundiales que se debe enfrentar, ni de la nueva política mundial que esto ha traído aparejado. Hoy, prácticamente la mitad de la población mundial, casi

³ Premio Nóbel de Economía 1998. Editora Planeta. Madrid.2000

⁴ Campodónico, Humberto. Diario "La Republica". 01-10-2003

3 mil millones de personas, vive por debajo del umbral de pobreza con menos de 2 dólares por día, y más de mil millones viven en la pobreza extrema con menos de 1 dólar por día. Se estima que la población mundial, que actualmente es de 6,300 millones de personas, crecerá casi en una tercera parte hasta alcanzar 8,900 millones para el 2050, y la mayor parte de ese aumento será en los países en desarrollo de África, América Latina y Asia, precisamente en los países que los ingresos son menores y la desigualdad es mayor. Por lo tanto el principal desafío que enfrentan los países del mundo en desarrollo, desde los menos adelantados hasta los de medianos ingresos es el de lograr el desarrollo económico sostenible, la democracia y justicia social, a fin de alcanzar la paz, la prosperidad y el desarrollo humano que los ciudadanos del mundo anhelan y que las políticas mundiales y nacionales necesitan para poder sostenerse.

Es por ello, que sigue siendo válida la estrategia diseñada para el desarrollo de comunidades, la que sostiene que se debe incorporar la dimensión de la sustentabilidad en la lucha contra la pobreza rural. El autor Yurjevic, A. 1998 mencionado por CLADES considera tres elementos clave para avanzar hacia el desarrollo sustentable. El primero y muy importante consiste en contar con una estrategia que ponga el énfasis en la formación de actores, de tal forma que ellos sean capaces de mejorar su calidad de vida de manera sostenida. El segundo elemento se refiere a que los diferentes procesos que se realizan en torno a la descentralización deben poner atención en el reforzamiento de las capacidades de las autoridades locales y en orientar inversiones en los sectores de menores recursos. Y el tercer elemento clave está dirigido a que no existan políticas sectoriales o macroeconómicas que discriminen a la agricultura y otras actividades del sector rural.

La estrategia de Desarrollo Rural Humano y Agroecológico (DRHA) cumple con la primera condición y ayuda a viabilizar la segunda que se trata de una estrategia basada en cuatro componentes:

- Reforzar a las familias para que desarrollen capacidades y puedan mejorar sus ingresos, su seguridad alimentaria y hábitat inmediato; así como potenciar y revalorar la condición y posición de la mujer rural y su capacidad de gestión.
- Contribuir a la creación o al mejoramiento de los medios para el desarrollo como el conocimiento agroecológico, el acceso a información actualizada para la toma de decisiones, al sistema financiero y al mejoramiento de la capacidad de gestión.
- Promover la existencia de instituciones líderes capaces de articular instituciones como el gobierno local, servicios públicos, regionales, empresas privadas, ONG y universidades para responder a iniciativas y demandas. Esta articulación no solo debe significar una división del trabajo en función de ventajas comparativas, sino que debe ser una instancia para reflexionar e influir sobre las políticas agrícolas, de investigación tecnológica, de formación de profesionales y de financiamiento.
- Facilitar los procesos de transición al desarrollo de los diferentes estratos, la experiencia demuestra que existe una opción para cada segmento social que debe

explorarse y potenciarse. En particular interesa que los pequeños productores puedan acceder a nichos de mercado que sean rentables para ellos. La difusión de la opción agroecológica les genera la posibilidad de realizar una producción libre de agroquímicos, que tienen un mercado en expansión y para aprovechar los recursos existentes en el predio y las economías de escala fruto de la compra y venta organizada.

La Confianza y el Capital Social

Para que los ciudadanos y ciudadanas sean protagonistas de su desarrollo requiere de conocimiento, reflexión y el desencadenamiento de procesos educativos participativos; un requisito importante es la inversión en educación, desarrollo de capacidades y la elaboración de instrumentos de gestión como planes estratégicos, planes de acción, perfiles, expedientes técnicos; esto permite que con un conocimiento adecuado de la realidad se tenga una mayor valoración de los recursos y potencialidades; así se avanzará hacia la construcción de una pluralidad de instituciones que incluyen una alianza del estado y la sociedad para lograr el bienestar colectivo.

Otro aspecto importante son los valores éticos, los que además de ser un fin en sí mismo, influyen fuertemente en las posibilidades de progreso; se consideran parte de los recursos productivos de una sociedad y se expresan en los grados de confianza y asociatividad; Amartya Sen⁵, sostiene que el desarrollo debe entenderse como la expansión y el fortalecimiento de la libertad del ser humano para remover los factores restrictivos como la pobreza, tiranía, exclusión económica, privación de asistencia social, negación de servicios públicos, intolerancia y autoritarismo.

Otros autores consideran al Capital Social, entendido como la capacidad de producción de bienes y servicios, y el Capital Humano el que se considera como la capacidad para escoger o la habilidad para mejorar la calidad de vida individual. Capital Social, es un concepto que sintetiza un conjunto de valores que se generan en un conglomerado social, la capacidad de trabajar juntos en grupos y organizaciones para lograr objetivos comunes.² El capital social puede entenderse como un recurso natural que se incrementa cuando se usa y que, como bien de un país, contribuye a crear valor social y a optimizar los beneficios del capital físico y del capital humano. Es por tanto, un factor clave del desarrollo y de la gobernabilidad; se sustenta en raíces culturales y en virtudes sociales más que en individuales.

El capital social se identifica con el concepto de confianza que para Francis Fukuyama es un valor económico amplio y la única y penetrante característica cultural que condiciona el bienestar de una nación y su capacidad para competir. La confianza a su vez deriva de la capacidad de los seres humanos para compartir normas y valores, subordinando intereses individuales a los más amplios del grupo. Para Fukuyama "es la

⁵ Amartya Sen, "Development as Freedom", a Borzoi Book, Alfred A. Knopp, Inc. New York, 1999.

² Robert Putnam, "Making Democracy Work", Princeton University, Princeton, N.J. 1993.

expectativa que surge dentro de una comunidad de comportamiento normal, honesto y cooperativo, basado en normas comunes, compartidas por todos los miembros de dicha comunidad".³ Las normas están identificadas con valores de asociatividad, de conciencia cívica, la ética y el consenso moral que deben descansar en primer lugar, en la estructura familiar como célula social básica, y en el tejido social de un conglomerado humano, incluyendo una nación. Dichos valores contribuyen igualmente al fomento de la solidaridad, como otro valor importante del capital social.

Putnam, en un estudio de casi dos décadas sobre el comportamiento del gobierno y las sociedades de varias regiones de Italia, acuñó el término de capital social como factor productivo para explicar las razones del exitoso desarrollo del norte y el mezzogiorno italiano, regiones con una herencia cultural y unos valores cívicos que reflejan un alto clima de confianza y por tanto un elevado nivel de capital social. Todo lo cual contrasta con las zonas deprimidas del sur de la península italiana, heredera de una cultura centralista, con ausencia de comunidad cívica y de solidaridad; es decir, con un marcado déficit de capital social y, por tanto con notorios niveles de pobreza y subdesarrollo. Capital social es el recurso natural fundamental y común en todas las sociedades desarrolladas, por encima del capital físico, el capital humano, la raza, la religión y aún el estado de derecho y la estabilidad política e institucional.

La Ética y el Desarrollo

Si se considera la noción de desarrollo desde un punto de vista ético, se debe saber que no existe ningún tratado ético posible si se piensa que el concepto de desarrollo tiene como núcleo una noción ética y económica. Es un concepto que contiene en sí mismo, los conceptos de utilitarismo y de cualidad. Qué significa esto? Que si nos limitamos a este tipo de visión, caeremos, en consecuencia, en la ignorancia de los rasgos no utilitarios de la vida humana: amor, pasión, honor y de todas sus cualidades.

Hay un carácter anti-ético en el concepto y en el movimiento histórico del desarrollo porque en las sociedades llamadas "desarrolladas" podemos ver la desintegración de las solidaridades tradicionales de la gran familia, del barrio, de las comunidades y la desaparición de las solidaridades concretas entre personas que no pueden ser reemplazadas por las ayudas burocráticas y las solidaridades que necesitan dinero para comprarse. Otro rasgo: las megalópolis - las grandes ciudades del desarrollo más adelantado- están en estado de desintegración del tejido social; en la mentalidad de la gente y sobre todo en la de los jóvenes, no existe la idea de sentido cívico como un súper-ego de la sociedad común.

Otra razón: el desarrollo es al mismo tiempo, desarrollo del individualismo; algo muy bueno ya que el individualismo significa autonomía individual, pero hay también desarrollo del individualismo egocéntrico donde las agresividades individuales, el mercado, el provecho, amplifican este egocentrismo con la sed permanente de más y más consumo lo que produce una desintegración ética. Sabemos también de la desintegración de una de las virtudes heredadas de civilizaciones antiguas y que se

³ Francis Fukuyama, "Confianza", Editorial Atlántida, Buenos Aires, México, 1996.

arraigo en las civilizaciones tradicionales: la hospitalidad, la recepción del otro, del extranjero.

Finalmente, las especializaciones en todos los sectores económicos del trabajo y del pensamiento también, encierran a los seres humanos en actividades fragmentadas, aisladas y donde se pierde el sentido de la realidad común en la cual nosotros estamos incluidos. De este modo el sentido de la responsabilidad para los otros y para su comunidad, también se desintegra. No olvidemos, además que los motores del desarrollo en la ciencia, la técnica, la economía, el provecho están sin ningún control ético. Y Washington desarrolló la idea –muy útil y fundamental -, porque en los principios de la ciencia moderna occidental del siglo XVII hay una autonomía total de la ciencia frente a la política, a la ética, a la religión, digamos a la condición de desarrollo de la ciencia. Pero a mediados del siglo pasado, la ciencia desarrolló un poder tan grande sobre la sociedad, y peligros tan gigantes o de destrucción provenientes de la física nuclear o de la manipulación que pone en evidencia la falta de regulación ética. De la misma manera, la técnica y la economía no tienen control ético y éste es el problema de nuestro porvenir planetario. Pensemos también que las civilizaciones llamadas desarrolladas se encuentran hoy día en una profunda crisis, en una degradación de la calidad de vida, crisis económicas que no han desaparecido, y crisis ética de la cual ya hablamos.

Hay una resurrección de la pobreza en los países ricos. Además, desde el punto de vista económico podemos pensar que las crisis que se producen en varios lugares del planeta no se pueden considerar cada una como una excepción, como un accidente, cuando existe un problema crítico fundamental en el modo económico del mercado mundial sin regulación hoy día. La tragedia de la Argentina no se puede considerar como una excepción, es un caso adelantado y extremo de los peligros comunes para todos.

Podemos decir pues, que en el concepto de desarrollo sostenible hay un fondo ético. El trasfondo ético viene de una preocupación, no únicamente para las otras sociedades y para el planeta finalmente como lo indica Johannesburgo, sino también denota una preocupación ética para generaciones futuras. Hay un concepto ético introducido en la noción de desarrollo sostenible. Pero a mi entender, esto no es suficiente. Pienso que se debe integrar los mejores rasgos del concepto de desarrollo para una generación ética pero integrarla con un concepto más amplio, más crítico, más generoso que podríamos llamar una política de civilización.

Desarrollo sustentable

En el año 1987 la Comisión Brundtland en su informe “Our Common Future” (Nuestro Futuro Común) popularizó el concepto “desarrollo sustentable” definiéndolo como aquel desarrollo que permite responder a las necesidades de la presente generación sin comprometer las necesidades de las generaciones futuras”. Esta aspiración trato de atender simultáneamente todas las necesidades incluidas las de la preservación del medio ambiente. Desde entonces, las disciplinas que más han contribuido al tema han sido la economía, la ecología y la sociología.

A la **economía** le preocupa que los recursos productivos sean asignados con eficiencia y que el bienestar individual de la población vaya en aumento. Los ecosistemas deben crear las condiciones para que exista un clima de opinión favorable al crecimiento del producto y para que su distribución se efectúe de manera tal que al rango inferior le corresponda siempre un nivel de vida digno. Según los economistas los conceptos clave del desarrollo sustentable son: crecimiento y eficiencia ecológica. Estos conceptos deben completarse con los de equidad, manejo de recursos naturales y desarrollo institucional.

Por otro lado, los **ecólogos** poner especial énfasis a la preservación de los sistemas ecológicos como único camino para la estabilidad ambiental total y la preservación de la vida. Sus preocupaciones incluyen la capacidad de la biosfera de absorber el costo ambiental del desarrollo, la protección de la biodiversidad, el deterioro de la capa de ozono, el efecto invernadero, la deforestación de la región amazónica y la contaminación de las aguas internacionales.

No se podía quedar atrás la **sociología**, la que resalta el rol de los seres humanos como actores del desarrollo y a las organizaciones sociales que conducen hacia un desarrollo sustentable. De no atenderse la dimensión social de los procesos se pondría en peligro la efectividad de los programas y proyectos que se intenta promover.

Quienes tienen una preocupación ética consideran que habrá un desarrollo sustentable solo si la especie humana internaliza una perspectiva religiosa. Para esta vertiente la búsqueda de la belleza, la libertad, la amistad, la humildad y la simplicidad es la única fuerza que permite a los seres humanos frenar el consumo, limitar el crecimiento poblacional y construir un estilo de vida compatible con la sustentabilidad.

Formación de Capacidades para el Desarrollo

Es importante reconocer que las personas desarrollan cuando los agentes que se interrelacionan con ellas, los consideran como personas de derechos y deberes, muestran el afecto como aspecto esencial en las relaciones, que los motivan para que quieran, sepan y puedan atender sus necesidades basados en sus propias capacidades; este es un primer paso para la autosostenibilidad. Ese es el primer recursos a promover, y el factor principal del desarrollo sustentable; sin embargo, el recurso humano siendo el más abundante es el que tiene menor costo de oportunidad, y el que ofrece mayor potencial al crecimiento y desarrollo.

Por eso, el trabajo educativo con las familias rurales tiene el propósito de desarrollar capacidades para que:

- Valoren y liberen el inmenso potencial que poseen, amplíen sus conocimientos, habilidades y destrezas.
- Para que tengan la mejor disponibilidad y se encuentren en mejores condiciones de ejecutar las innovaciones tecnológicas, gerenciales y organizativas en todos los eslabones de la cadena agroalimentaria.
- Para que aumente su capacidad de transformar realidades adversas y protagonicen la solución a sus propias necesidades, con menor dependencia de la ayuda externa.
- Para que se eleve la productividad de la “mano de obra familiar” (de hombres, mujeres y jóvenes), como modo inteligente de contrarrestar la escasez de recursos (incluida la mano de obra), y de aumentar la productividad, en la medida que todos los integrantes de la familia tendrán los conocimientos necesarios para incrementar los rendimientos de todos los demás factores de producción.

Como resultados de estos cuatro propósitos, lo que se busca es que las familias rurales cambien de actitud que se vuelvan más autosuficientes, que abandonen actitudes deterministas o fatalistas, y que reemplacen la pasividad y conformismo por el protagonismo.

El Movimiento Agroecológico Peruano

El Movimiento Agroecológico en el Perú lleva más de veinte años y ha pasado por una serie de etapas como:

Primera etapa (1980 – 1994): bases científicas y capacitación

Se caracterizó porque se puso especial énfasis en los instrumentos conceptuales, en la implementación de las primeras experiencias prácticas, la capacitación a cientos de profesionales y, en menor proporción a agricultores.

Se conforma la Red de Agricultura Ecológica (RAE) como grupo impulsor del proceso con el apoyo de la cooperación alemana Pan Para el Mundo (PPM), la Obra Episcopal de Cooperación al desarrollo Alemana (MISEREOR) y el Servicio Alemán de Cooperación Social (DED).

En esta etapa se producen materiales escritos con las experiencias de Cajamarca, Piura, Lambayeque, Huanuco, Ayacucho, Apurímac, Cusco, Pucallpa y Lima.

Segunda etapa (1995 – 2000): organización de productores

Se prioriza la formación de la organización de productores ecológicos, los que actualmente son cinco mil pequeños agricultores agrupados en 11 organizaciones regionales y en otras provinciales y distritales y se denomina Asociación Nacional de Productores Ecológicos (ANPE).

En esta etapa se constituye el Grupo Ecológica Perú, cuyo objetivo principal es identificar e impulsar estrategias de comercialización local para los productores ecológicos certificados.

Tercera etapa (2000 – 1994): incidencia política y mercados

En el año 2000 se logra la constitución de la Comisión Nacional de Productos Orgánicos (CONAPO), mediante el cual el Estado peruano reconoce legalmente por primera vez la existencia de una agricultura ecológica.

En marzo del 2001 la Asociación Nacional de Productores Ecológicos (ANPE) y el Ministerio de Agricultura inician conversaciones y desarrollan eventos para la

conformación de cuencas ecológicas y es así que posteriormente se conforma la CONAPO⁶.

Los Corredores Económicos

Son impulsados por la Unidad de Crecimiento Económico de la Agencia Interamericana de Desarrollo (AID - Perú) a través de sus Proyectos de Reducción y Alivio a la Pobreza (PRA) busca la reducción de la pobreza generando riqueza a partir de las posibilidades locales, de la formación de capacidades empresariales y el mercado.

Como su nombre lo indica, esta orientado a contribuir a la reducción de la pobreza a partir de la generación de ingresos y empleos sostenibles, promoviendo y facilitando negocios productivos que atraigan inversión privada hacia once corredores económicos del país entre los que se encuentra el Corredor de Jaén-San Ignacio-Bagua-Condorcanqui.

La estrategia básica consiste en desarrollar mecanismos de articulación y organización de los pequeños productores con la finalidad de fortalecer su capacidad de responder a las exigencias que impone el mercado. (Proyecto PRA.2004)

⁶ RAE-Perú.2004. Agricultura Ecológica, Ciencia, Movimiento y Forma de Vida.

C. CORREDOR ECONÓMICO JAÉN – SAN IGNACIO – CONDORCANQUI

Proceso de Regionalización:

Figura 1.- Macro regiones del Perú



Para tratar sobre el corredor económico Jaén – San Ignacio Condorcanqui, se deben considerar los avances existentes en el proceso de descentralización y regionalización en el que se han presentado diversas opciones, todas ellas con el propósito de aprovechar de la mejor manera las oportunidades presentes con el uso de las potencialidades.

En primer lugar se deben considerar las características geográficas y el Corredor Económico Jaén, se encuentra ubicado en el norte peruano y está determinado por el hecho de encontrarse en el espacio intermedio entre las secciones septentrional y central de los Andes; este espacio se caracteriza por que presenta una relativa disminución de su altura en comparación a los andes al sur y al norte; esta característica permite que la costa, sierra, ceja de selva y la selva se acerquen y mantengan comunicación, pero también ocasiona una serie de microclimas y cambios en el clima que determinan que las porciones de puna y sabana esteparia sean más limitadas que en el centro y sur del Perú.

Para tratar sobre el corredor económico Jaén – San Ignacio Condorcanqui, se deben considerar los avances existentes en el proceso de descentralización y regionalización en el que se han presentado diversas opciones, todas ellas con el propósito de aprovechar de la mejor manera las oportunidades presentes con el uso de las potencialidades.

En primer lugar se deben considerar las características geográficas y el Corredor Económico Jaén, se encuentra ubicado en el

Cuadro 1

Macro Región Norte Departamentos	2000	
	N° de Habitantes	%
Piura	1 545 771	17.55
La Libertad	1 465 970	16.64
Cajamarca	1 411 942	16.03
Lambayeque	1 093 051	12.41
Ancash	1 067 282	12.12
Loreto	880 471	10.00
San Martín	743 668	8.44
Amazonas	406 060	4.61
Tumbes	193 840	2.20
TOTAL MACROREGION	8 808 055	100
PERU	25 661 690	34.32

Propuesta Macro región norte:

La propuesta de la macro región, es importantes porque agrupa al espacio más dinámico en términos poblacionales de la Macro-región norte del Perú esta definido por dos corredores (Jaén-Bagua y Tarapoto – Tocache), asociados a la carretera marginal de la Selva, muy recientemente interconectados con el asfalto del cuarto eje vial, el que consiste en inversiones en caminos comprometidos en el marco del Acuerdo de Paz para fortalecer relaciones comerciales.

Producción y articulación vial:

Esta propuesta de descentralización y regionalización es una de las más importantes porque agrupa a nueve departamentos (incluyendo Ancash) que se ubican y serían parte de la macro-región norte y que conformarían una extensión de más o menos 239,941.82 kilómetros cuadrados y albergaban a más o menos cerca de 9 millones de habitantes, lo que constituye alrededor del 34% de la población del país. Se divide en 76 provincias de las cuales gruesamente 20 corresponden a la costa (51% de la población macro-regional), 40% a la sierra y el 16% a la selva.

Una de las dificultades que presenta esta propuesta, es que existe muy poca articulación entre muchos espacios de la macro-región norte y que básicamente se deben a la estructura de comunicación terrestre y la escasez de carreteras asfaltadas. El tronco mayor de articulación es sin duda alguna la carretera Panamericana que une las ciudades costeñas. En el extremo este, la carretera marginal que viene de Huánuco contribuye a integrar de alguna forma las capitales provinciales de la selva. De la carretera Panamericana salen una serie de vías de penetración que articulan una porción de sierra a las ciudades costeñas; solo en el caso del eje Chiclayo-Jaén-Bagua se logra una cierta relación costa-sierra-selva.

En gran medida el desarrollo de la infraestructura vial en el Perú, responde y esta limitada por la compleja geografía y a la heterogénea características geográficas y ecológicas de la región; todo ello, limita la articulación económica espacial, consolidando más bien procesos diferenciados que dinamizaron en diversas formas el aparato productivo y es en ese marco que surgen los corredores económicos como espacios más pequeños y con comunicación fluida, como es el caso de Jaén, San Ignacio, Bagua y Condorcanqui. Un aspecto a tener en cuenta es que la mayor parte de las vías de penetración a la sierra son carreteras afirmadas (con escaso mantenimiento) y trochas carrozables en mal estado de conservación y que por lo general en épocas de lluvias se hacen inutilizables y aíslan la comunicación con la sierra.

Corredor Económico Jaén-San Ignacio-Bagua:

En términos ecológicos el Corredor Económico Jaén - San Ignacio - Condorcanqui corresponde en gran porción a las características de selva alta, una pequeña franja de territorio de Puna y una sección de bosque tropical amazónico. En su mayor parte es integrante de la parte alta de la cuenca del río Marañón; se encuentra al este del departamento de Piura; en el norte nace el río Huancabamba (Piura), el que es la

principal afluente serrano del Río Marañón, mientras que en Amazonas nacen sus afluentes amazónicos (Cenepa, Santiago, Chiriaco, Nieva y Marañón)

Características del Ámbito de Estudio:

El potencial económico de la zona es bastante significativo y diferenciado. Cuenta con una riqueza agrícola y forestal diversificada; asimismo, es un espacio que se encuentra expuesto al Fenómeno “El Niño”, el que es considerado parte de una variabilidad global conocida como la Oscilación Sureña El Niño, la cual genera grandes cambios en el ámbito de especies, poblaciones y comunidades, tanto marinas como terrestres. Se conoce como Fenómeno “El Niño” por que aparece en el mes de diciembre y coincide con la navidad. Se origina en el Pacífico Tropical y sus impactos biológicos y socioeconómicos, positivos y negativos, son muy grandes. El Niño y la Niña; son partes de un mismo ciclo, Jaén, San Ignacio y Condorcanqui son regiones que están afectados recurrentemente y es difícil calcular su periodicidad.

¡Error!

Figura 2 Ejes Viales



El ámbito de estudio se caracteriza porque comparte dos departamentos de la sierra y selva; los que corresponden a las provincias de Jaén y San Ignacio del departamento de Cajamarca, estas provincias se caracterizan por que no tienen conexión directa con su

capital departamental, se ubican entre la cordillera occidental y la cordillera oriental de los Andes; por el norte limita con el Ecuador y por el sur con los ríos Huancabamba (Piura), Chamaya (Jaén) y Marañón (Condorcanqui). Otros ríos importantes dentro de la región son el Chinchipe que nace en Ecuador, el Chirinos, Tabaconas y Chunchuca (San Ignacio). El territorio es muy accidentado y está conformado por cerros, pampas y valles.

El espacio de selva alta, está compuesto por las provincias de Bagua y Condorcanqui del departamento de Amazonas, esta zona se caracteriza porque tiene una parte que es selva alta tropical seca donde se unen los ríos Chinchipe (San Ignacio), Utcubamba (Chachapoyas - Amazonas) y Marañón (Condorcanqui). También hay otra parte que es selva tropical húmeda, pasando la cordillera Oliva-Almendra (San José de Lourdes – San Ignacio).

Esta zona se caracteriza porque es un lugar de encuentro y de tránsito entre la costa sierra, ceja de selva y selva; es uno de los lugares donde el paso por los Andes es más bajo y más corto el Abra Porcuya.

En los últimos años, los ojos de la institucionalidad han estado puestos en el El Corredor “Jaén - San Ignacio - Condorcanqui” debido a que ha sido considerado con un potencial económico y con capacidad de aglutinar, dinamizar e influenciar positivamente sobre áreas con fuerte presencia de pobreza y pobreza extrema.

En función a ello, se han desarrollado una diversidad de proyectos e inversiones con el propósito de reducción de la pobreza a través de la generación de ingresos y empleos sostenibles, movilizándolo para ello, la inversión privada hacia zonas del interior del país con potencial económico y social.

Una seria limitación es que la infraestructura vial que los comunica, además de ser insuficiente, se ve seriamente afectada durante los periodos de lluvias generando el aislamiento de muchos de ellos. Para el caso especial de la selva, existe una carencia de servicios de comunicación eficientes y económicos, el transporte es precario y costoso, por la dependencia de los ríos, el alto costo del combustible y el mal estado de las carreteras y carencia de servicios básicos.

Pisos Ecológicos:

La región del Corredor Económico Jaén – San Ignacio – Condorcanqui, ámbito de estudio abarca tres pisos ecológicos:

Zonas bajas que son los valles que se encuentran a lo largo de los ríos y se caracteriza por ser cálido-áridas y semiáridas (van desde los 400 a 1000 m.s.n.m), es esta zona se cultiva especialmente se cultiva arroz bajo riego, maíz y cacao.

Zonas intermedias variadas, son espacios que se caracterizan en cuanto a suelos y clima, corresponde a una zona cálido subhúmeda y yunga fluvial (1000 a 2300 msnm), son lugares donde se cultiva el café, pan llevar y cuenta con grandes áreas de invernadas para la crianza de ganado.

Zonas altas, son lugares que van desde los 2300 m.s.n.m y 3000 m.s.n.m, se caracterizan por que presentan cerros cubiertos de alta y espesa vegetación, zona templada y húmeda donde hay bosques de neblina, paramos, abundante vegetación, pastos naturales y se siembra principalmente papa, trigo y cebada.

Precipitaciones:

Las precipitaciones son anuales varían según el lugar; en Chingaza en el sector nor-oriental presentan precipitaciones de 2230mm; en el sector central por el Chinchipe (San Ignacio) y Marañón (Condorcanqui) es muy variable, va desde 630 mm en la parte baja en Bagua a 2480 mm en la parte alta en La Cascarilla (Jaén) y en el sector sur-occidental (Chunchuca y Huancabamba-Chamaya) 314 mm en El Limón y 946 mm en Chontalí (San Ignacio).

Hasta hace pocos años (1995) la mayor parte de la región se encontraba cubierta de bosques; los mismos que cada año van disminuyendo por diversos motivos, entre los que se encuentra la tala indiscriminada para comercialización de madera valiosa, asimismo para ampliación de frontera agrícola o por el crecimiento de los centros urbanos.

Otra razón es los cultivos en ladera que ocasiona erosión, deslizamientos y lavado de los mimos en temporadas de lluvias; existen prácticas que hacen uso inadecuado de los suelos; actualmente solo alrededor de 32 % esta cubierta de bosques naturales primarios,

Es importante también la valiosa fauna silvestre que se encuentra distribuida en 4 zonas; la de páramo, ceja de selva, selva alta y sabana.

En esta región están ubicados los bosques nebulosos caracterizados por las “precipitaciones ocultas”. Las masas de aire de altas temperaturas de la Amazonia, condensan y forman neblinas, al entrar en contacto con masas de aires de bajas temperaturas en las frondas arbóreas, se concentran gotitas de agua en las hojas y ramas de los árboles y plantas, que luego caen por gravedad produciendo un constante goteo en el bosque durante todo el año. Todo ello, la convierte en una zona valiosa que aporta gran cantidad de agua que mantiene la humedad del suelo y alimentan los ríos. La pérdida de estos bosques causaría graves daños al ecosistema de toda la región.

Población

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la población estimada al año 2002 supera las cuatrocientas cuarenta mil personas que representan el 90% de la población total de las cuatro provincias (Jaén, San Ignacio – Cajamarca- Bagua y Condorcanqui – Amazonas); correspondiendo al 23% de la población total de Cajamarca y Amazonas.

La mayoría de la población es relativamente joven (45% es menor de 15 años) y vive en centros poblados rurales, siendo su distribución en algunos casos mayor al 90% (San Ignacio, Condorcanqui y Bagua). Por otra parte, de cada 10 personas que viven en la región, 8 viven en la zona Jaén – San Ignacio y 2 en la zona selva (provincia de Condorcanqui y los distritos de Imaza y Aramango de Bagua).

Según el informe sobre “*Desarrollo Humano 2002*” las provincias de Jaén y Bagua se ubican en el estrato de desarrollo *medio bajo*, mientras que las provincias de San Ignacio y Condorcanqui se ubican en el estrato *bajo*. Según el mismo informe, para las cuatro provincias, el ingreso per capita promedio al mes no supera los 190 nuevos soles, lo que significaría que en promedio las familias disponen para satisfacer sus necesidades diarias con no más de 6 nuevos soles. La tasa de analfabetismo promedio es de 18.8%, llegando en la provincia de Condorcanqui (27.3%) a más del doble del promedio nacional (11.7%).

En las provincias de Jaén y San Ignacio, la distribución de la Población Económicamente Activa (PEA) nos muestra un enorme predominio de las actividades agrícolas y ganaderas que concentra el grueso de la fuerza laboral (67.5% y 84.9% respectivamente de la PEA ocupada de 15 y más años), aunque en menor proporción en los distritos de Jaén, Pucará (Jaén), San Ignacio y Chirinos (San Ignacio), donde la actividad comercial y de servicios ha cobrado mayor dinamismo en los últimos años.

En el caso de Bagua y Condorcanqui son espacios que se encuentra poblaciones Aguarunas y Huambisas de la etnia jíbara considerados difíciles de conquistar por los incas y españoles, se caracterizaban anteriormente porque vivían de la caza y recolección, pero en los últimos veinte años ya han diversificado sus actividades con la instalación de granjas, pisci-granjas y cultivos.

Sector Agrícola

Esta conformado por pequeños agricultores con un régimen de tenencia de pequeña y mediana propiedad, se basa fundamentalmente en el trabajo de los miembros de la familia y del cual depende también el dinamismo comercial y agroindustrial de las principales ciudades. Sin embargo, en algunas unidades agropecuarias, sobre todo en las medianas, se emplean trabajadores asalariados en forma temporal, muchos de ellos son migrantes de la zona de Piura y algunas provincias de Cajamarca.

En el caso de las provincias la selva como Bagua (es una vía que lleva hacia Condorcanqui), se dedican a la pesca, caza, recolección; su economía gira fundamentalmente en torno a productos agrícolas como la yuca, plátano, maní, arroz, maíz, cacao y café, además de una gran diversidad de otros cultivos presentes en las huertas familia⁷res. La vocación de la población indígena se orienta hacia el policultivo y la agricultura migratoria, esto lo realiza como sistemas eficaces para combatir la fragilidad de los suelos amazónicos. Así mismo se dedica a la crianza de animales como aves, chanchos, vacunos, ovinos, entre otros; combina la agricultura con la crianza de peces (piscigranjas), y apicultura. En general, la producción se realiza a nivel familiar. Las intervenciones productivas a escala comunal suelen terminar sin éxito, debido a la dificultad para repartir de manera equitativa las ganancias y responsabilidades.

Es importante resaltar que algunos estudios sostienen que la mujer indígena desarrollo una labor clave en la economía local; ella es la responsable de la mayoría de las chacras y crianzas de animales menores. Como consecuencia de la falta de recursos económicos algunas comunidades, comenzaron a cultivar la coca a fines de los 80 y principios de los90. Un gran trabajo de las organizaciones nativas consiguió erradicar este cultivo, salvo en algunas zonas de la carretera. En esta época, la erradicación estuvo muy apoyada por las autoridades y los militares por el conflicto con Ecuador. Pero posterior al Tratado de Paz de 1998, ha empezado a crecer este cultivo descontroladamente. En la

⁷ SAIPE.2002. Actividades Económica en Santa María de Nieva – Condorcanqui. Documento Interno.

actualidad, y como fuente alternativa de ingreso, se están comercializando importantes cantidades de madera de calidad sin control alguno.

Finalmente, en los últimos años, la tala clandestina e indiscriminada del bosque para obtención de maderas selectivas, y la acción irresponsable de la población al quemar o talar bosques de forma irracional para aumentar la frontera agrícola, han causado daños considerables al medio ambiente, trayendo como consecuencia que especies madereras se encuentren en extinción, mayor erosión suelos y cantidad de sedimentos que interrumpen caminos y carreteras; contaminación de las aguas y degradación de los suelos. Ello provoca desocupación e induce a una creciente migración de los jóvenes hacia la selva baja (Iquitos) en busca de nuevas tierras, y zonas urbanas, principalmente.

Barreras para el Desarrollo

- Las provincias de Jaén y San Ignacio cuentan con un alto potencial de desarrollo pero sufren retrasos porque son afectados por Fenómenos Naturales como sucedió en la década de los 70 y los 80 los que afectaron directamente los ingresos y la integridad de la familia.
- El principal cultivo destinado al mercado es el café, arroz y cacao para el mercado nacional e internacional y tiene como factores limitantes para el desarrollo agroindustrial la baja calidad y rendimientos, deficiente información de mercado, desorganización de los productores, altos costos de transacción, inadecuado manejo del cultivo – agroforestería -, escasa capacidad negociadora, la agricultura migratoria y los débiles vínculos con las empresas exportadoras y procesadoras.
- Falta de acceso a los servicios de salud, el desconocimiento de conductas claves de prevención de enfermedades, disminuye la calidad de vida de los pequeños productores y sus familias.
- El Alto Marañón, comprende la provincia de Condorcanqui y el distrito de Imaza de la provincia de Bagua, con una extensión de cerca de 30,000 Km². El 90% de la población pertenece a los pueblos Aguaruna y Huambisa, familia etnolingüística Jíbara. El 10% restante son colonos ubicados en torno a la carretera, funcionarios y militares que se encuentran en diferentes poblados.
- En Condorcanqui la producción es destinada principalmente al mercado local y autoconsumo, por la dificultad en el transporte, lo que no permite la generación de ingresos. Entre los principales cultivos se tiene la yuca, alimento fundamental de la población, plátano, maní y pequeñas cantidades de maíz y arroz. La dieta se complementa con la recolección de frutas y verduras del bosque y con las proteínas que aportan la caza, la pesca y los animales criados en el entorno de la casa (gallinas,

chanchos, cuyes, y ganado vacuno). Como dato antropológico que afecta a la producción, se debe tener en cuenta que los Aguarunas y Huambisas no han sido tradicionalmente agricultores a tiempo completos (y mucho menos ganaderos); ellos alternan estas tareas con otras actividades como la caza, pesca, recolección, artesanía, visitas parentales, entre otros de acuerdo a sus necesidades inmediatas y condiciones medioambientales.

- En el caso de comunidades nativas, existe una gran dispersión de las viviendas, construidas de material rústico, acondicionadas, resistentes (según el material utilizado, puede durar entre 8 y 20 años) a las características climáticas de la zona; se encuentran alejadas unas de otras, lo que impide que se realice una planificación y ordenamiento y lo que es peor no facilita que se desarrollen inversiones para el mejoramiento de los servicios básicos y la construcción de un hábitat saludable.

CAPITULO II

METODOLOGIA

La metodología empleada para el Diagnóstico de la Institucionalidad Regional en el Corredor Económico Jaen – San Ignacio – Condorcanqui – Perú se deriva de aquellas desarrolladas para el Diagnóstico Rural Rápido, ya que permiten la recolección de mucha información en poco tiempo e incluye un enfoque multidisciplinario.

El objetivo no fue solamente recolectar información en el campo para analizarla en gabinete; sino que el aprendizaje, el entendimiento progresivo de la problemática se realizó en el campo mismo e inmediatamente después de los talleres intensivos.

Se elaboró un marco conceptual en el que se trata de tener una descripción y evaluación del proceso de regionalización que se viene dando en el país y el rol que cumplen los Corredores Económicos.

Fue importante:

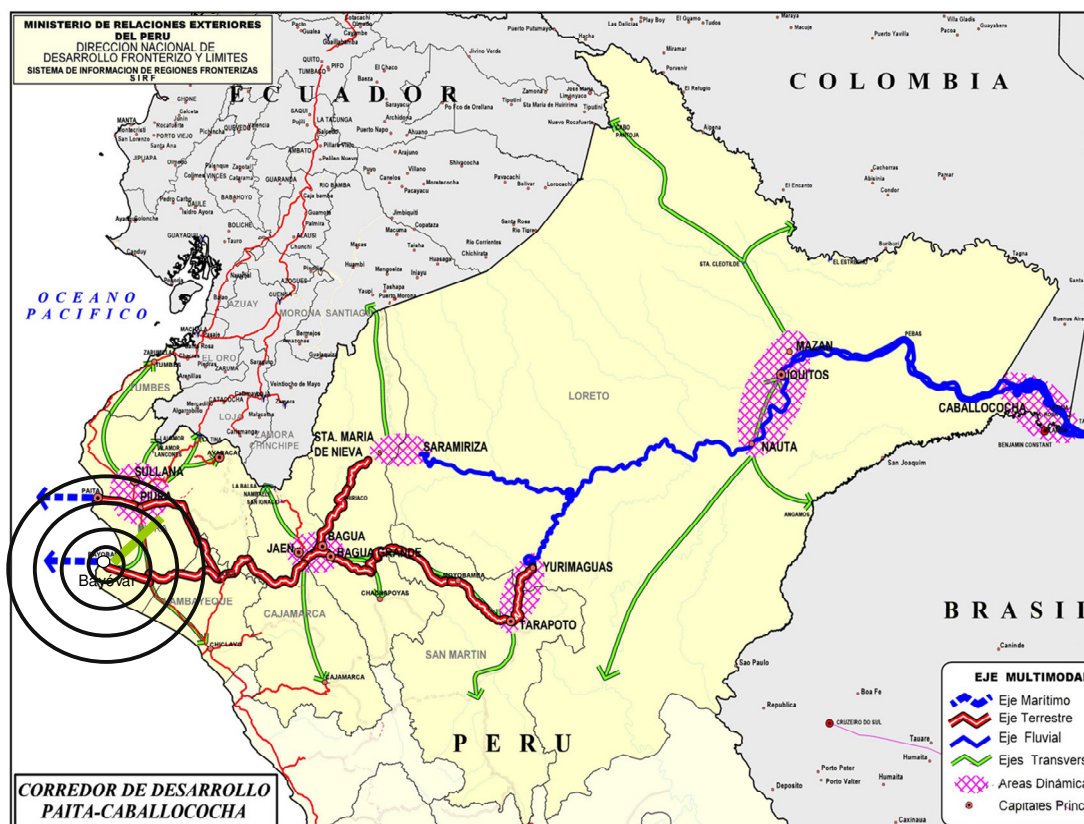
- La revisión de información secundaria disponible
- Entrevistas semi-estructuradas a informantes claves con cierto entendimiento de la problemática. Para su realización se elaboró un listado de las entidades y organizaciones. La entrevista era realizada por dos personas, uno se encargaba de conducir y dirigir la entrevista y el segundo se encargaba de registrar.
- Observaciones directas mediante recorridos y visitas de campo
- Diagramación de la información recolectada
- Talleres: Se realizaron sesiones intensivas de trabajo, inmediatamente después de la recolección de información en el campo; para intercambiar y aclarar experiencias y opiniones para llegar a una validación o consenso entre los participantes en el diagnóstico.
- Reuniones interinstitucionales: las instituciones presentes quedaban informadas sobre los objetivos del estudio, su propuesta de trabajo y resultados esperados. Se consiguió información sobre las instituciones activas, así como una aproximación de su relativa importancia y el grado de coordinación entre ellas.

CAPITULO III

RESULTADOS, ANALISIS Y DISCUSIÓN

Las provincias de Jaén, San Ignacio (Cajamarca) y Bagua y Condorcanqui (Amazonas) son provincias predominantemente rurales cuentan con aproximadamente 500,000 habitantes. Entre sus recursos ambientales destacan las grandes áreas de bosque, la cuenca del Río Marañón y una rica biodiversidad. Este espacio cuenta con ciudades importantes como Jaén, San Ignacio, Bagua y Santa María de Nieva capital de las provincias. Los actores e instituciones de desarrollo presentes son de índole estatal, social, privada y no gubernamental.

Figura 3: Ubicación Corredor Jaén, San Ignacio, Bagua, Condorcanqui.



El Corredor económico se encuentra conformado por las capitales de las provincias, las ciudades de Jaén, San Ignacio, Bagua y Santa María de Nieva, se caracteriza por el flujo comercial de gran significación; las familias comercializan sus productos tanto individualmente como de manera organizada. La mayoría comercializa a través de intermediarios o en forma directa en las ciudades de Chiclayo, Trujillo y Lima.

Jaén, capital de la provincia del mismo nombre, es una de las ciudades que cuenta con una institucionalidad más desarrollada que las otras tres ciudades (San Ignacio, Bagua y Santa María de Nieva); es la sede de la Subregión, del Comité Interinstitucional; del Proyecto Especial Jaén, San Ignacio Bagua, institución del Estado que cuenta con financiamiento del Instituto Nacional de Desarrollo (INADE), sedes de las universidades Nacional de Cajamarca, particulares como Chiclayo, Alas Peruanas; el Vicariato Apostólico San Francisco Javier, institución de la Iglesia Católica que en el 2006 cumple 60 años de presencia pastoral en el Corredor Económico y el impacto social que ha tenido es por el prestigio de los colegios dirigidos por Religiosos como Chiriaco, Yamakaetnza y San Luis de la Red de Fe y Alegría; otros como Chapiza en Río Santiago (Condorcanqui); se han ido consolidando colegios anexos con las Red Educativa, Oficina de Educación Católica y Instituto Superior Pedagógico Víctor Andrés Belaúnde. Entre sus aportes se encuentra en los registros y publicaciones sobre la identidad y cultural regional con fundamento en la biodiversidad, en sus tradiciones culturales antiguas (Kuelap y Sipán), por los trabajos científicos, históricos, culturales de varios PP. Misioneros entre los que destacan José María Guallart sj y José Martín Cuesta sj, Jaime Regan sj, Manuel García Rendueles sj, con sus valiosos escritos recopilan gran parte de la cultura moderna de la Macro Región Norte, porque descubrimientos modernos de ADN – parece- que pescadores de Paita en la costa norte, fueron jíbaros.

Se han fundado dos cooperativas importantes en tiempos del P. Alfonso Arana, se han formado hombres y mujeres que colaboran en la pastoral: los catequistas (1,200), promotores de salud y parteras (350), promotores de derechos humanos (300), profesores ambientalistas (162 de seis Redes). Muchos de ellos, ante los problemas de delincuencia han venido colaborando abiertamente como ronderos, en los pueblos apartados, y apoyando a las autoridades en construcción de carreteras, puentes, hidroeléctricas. Todas estas acciones y organizaciones han encontrado una labor tesonera de cultura de valores a través de Radio Marañón.

Cuenta con reconocimiento por su neutralidad política y credibilidad lograda por sus aportes, con la presidencia actual de sus Párrocos y Hermanas en varias Mesas de Concertación de Jaén (P. Paco), San Ignacio (P. Marco), Condorcanqui (Hna Montserrat); por su liderazgo regional en defensa del medio ambiente a través de la Vicaria del Medio Ambiente y de los Derechos Humanos a través de la Vicaria de la Solidaridad, mejoramiento de la competitividad productiva y mercados con Caritas y el Departamento de Proyectos Agroambientales de Radio Marañón.

Entre las **instituciones estatales** se distinguen los Gobiernos locales provinciales y distritales; las sedes de los Gobiernos Sub-regionales, Agencia Agraria - Oficina de Información Agraria, Instituto de Recursos Naturales (INRENA), Administración

Técnica del Distrito de Riego del Ministerio Agricultura; Sub-región de Salud Bagua, Dirección Subregional de Salud, Centros y Puestos de Salud; las Unidades de Gestión Educativa Local (UGEL), Proyecto Especial Jaén, San Ignacio y Bagua (PEJSIB).

Los Gobiernos Locales: Tienen como finalidad promover el desarrollo y economía local y la prestación de los servicios públicos, los municipios provinciales de Jaén, San Ignacio y Condorcanqui todavía no se encuentran en condiciones de cumplir adecuadamente con la finalidad que se les ha asignado constitucionalmente Hay avances en la experiencia de los gobiernos locales para apoyarse entre si y existe la Asociación Provincial de Municipalidades tanto en Jaén, como San Ignacio, Bagua y Condorcanqui. A nivel local el sistema de autoridad está representado por el Teniente Gobernador y el Agente Municipal.

Organizaciones Sociales: en todos los lugares no existe una organización comunal integrada y las que existen están orientadas a responder a necesidades de salud-saneamiento, educación, seguridad, producción y fe.

En el tema de Salud y Saneamiento tenemos la red de Promotores de salud, dispensarios y Botiquines Comunales; en otros lugares se cuenta con organizaciones sociales para la gestión del agua potable y saneamiento mediante sistemas de servicios rural y el uso de letrinas.

Para el aspecto educativo se encuentran los centros de Programas No Escolarizados que muchas veces son cubiertos con presupuesto municipal y de la comunidad, las Escuelas Primarias que se encuentran en casi todos los lugares; Centros de Educación Inicial, Escuelas Secundarias que se encuentran generalmente en los Centros Poblados y capitales distritales; en todos ellos destaca la participación de las asociaciones de Padres de Familia APAFA.

Frente al abigeato o robo de ganado y asaltos, actúan las Rondas Campesinas, las que agrupan la participación de la mayoría de los hombres y mujeres de los lugares más alejados, en la última etapa cuentan con armamento para defensa.

En la totalidad de los lugares existe una Capilla y un Catequista para la propagación de la Fe Católica.

La Red de Promotores, Promotoras de Salud, y Parteras, es una Red de más o menos 350 representantes entre hombres y mujeres y se encuentran distribuidos en las provincias de Jaén y San Ignacio; se caracteriza por que mantienen una comunicación periódica, capacitación y seguimiento permanente del Sector Salud. Es una de las organizaciones más antigua, surgió en la década de los años 70 ante la ausencia de estado y con el propósito de brindar los primeros auxilios y dar atención calificada. Fueron formados en un primer momento por la Iglesia Católica y luego ante el cambio de las políticas de salud, se convierten en aliados y promotores una salud preventiva.

Comités de Vaso de Leche y Comedores Populares, se encuentran conformadas exclusivamente por mujeres y son las que se encargan de implementar los programas

alimentarios que cuentan con recursos del Estado; mantienen una relación permanente con los Municipios y el Programa Nacional de Asistencia Alimentaria (PRONAA). Son organizaciones que no cuenta con inversiones para desarrollo de capacidades y sus socias son los que cubren los gastos de logística.

Comités de productores: Se unen y organizan en función a los cultivos de cacao, café, ganado, arroz y cuentan con la asesoría de Caritas, Radio Marañón, KFW, GTZ - Cooperación Alemana. Entre las principales tenemos a la Central Fronteriza de Cafetaleros (CEFROCAFE); la Asociación de Productores de Café de San Ignacio (APROCASI) los que cuentan con el apoyo de la Cooperación alemana (GTZ-KFW), otros han conseguido financiamiento de los Pequeños proyectos del gobierno peruano (INCAGRO). Con el apoyo de la Asociación Regional y Nacional de Productores Ecológicos se han organizado en Jaén y San Ignacio la Asociación local Productores Ecológicos y de Miel de abeja, así como de artesanía.

Las Rondas campesinas: Son organizaciones que tiene una historia y surgen para controlar el abigeato y la seguridad ciudadana. Cuentan con la asesoría de la Vicaria de la Solidaridad del Vicariato Apostólico San francisco Javier.

Espacios de Concertación:

Existe la Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza, el Comité Interinstitucional y Comisión de Recursos Naturales y Medio Ambiente del Comité Interinstitucional, estos espacios se encuentran conformados por representantes de la Universidad Nacional de Cajamarca Sección Jaén, Municipalidad Provincial de Jaén, Gerencia Subregional, Ministerio de Transportes y Comunicaciones, Departamento de Proyectos Agroambientales, Vicaría del Medio Ambiente, Caritas del Vicariato Apostólico San Francisco Javier, Instituto Nacional de Recursos Naturales; Ministerio de Agricultura, Administración Técnica del distrito de Riego, Junta de Usuarios de Riego, Rondas Campesinas, Central Fronteriza de Cafetaleros (Cenfrocafé), GTZ y KFW de la cooperación alemana, Proyecto Especial Jaén San Ignacio, Bagua (PEJSIB); y entre sus objetivos se encuentran analizar la problemática local; entre los que destaca lo ambiental y buscar alternativas de solución concertada; gestionar recursos para la delimitación de los bosques de la Cuenca de Río Amojú, implementación de propuesta de Ecoturismo, capacitación para los líderes de la parte alta, Estudio de la biodiversidad del bosque de Huamantaga para identificar especies de flora y fauna. Asimismo en estos espacios se trata la problemática para la **construcción del Mercado Campesino**, en Jaén existe la tradición que los pequeños productores se encuentran en conflicto entre el municipio y los pobladores debido que exponen y venden sus productos en la calle y en el suelo; todo esto ocasiona desorden en las calles y mortifica a los que tienen sus viviendas aledañas. Se ha logrado que la KFW (cooperación alemana) aporte 60,000 para la compra de terreno para que se construya el mercado campesino y los agricultores están depositando 60,000 nuevos soles, la municipalidad hará los estudios y el proyecto de mercado.

Se ha conformado una Comisión con representantes de autoridades, productores, funcionarios de los sectores para ubicar y comprar el mejor espacio donde se construirá el futuro mercado campesino.

Para el desarrollo económico local existe Inwent, espacio conformado por el Proyecto Especial Jaén, San Ignacio, Bagua, la Municipalidad Provincial de Jaén, Universidad Nacional de Cajamarca-Sección Jaén, APROCAM (Asociación de Productores Cacaoteros de Amazonas), sede La Peca, Asociación para el Desarrollo Local (AZODEL) de San Ignacio, GTZ, Caritas,; tiene como proyecto de desarrollo de capacidades locales para desarrollar dinámicas económicas; Núcleo son los encargados de hacer talleres réplicas para promover el desarrollo de iniciativas viables e identificar experiencias locales que se puedan replicar, entre las que tenemos en Santa Rosa, tecnificación para el mantenimiento de despulpadoras de café, ecoturismo en bosques de Huamantanga, mejora de la agroindustria de café y cacao, entre otras, para aprovecharlas y replicarlas en los diferentes espacios.

Cuadro 2: Principales Organizaciones Sociales

Línea de Intervención.	Organización.
Productivo.	CEFROCAFE. (Central Fronteriza Cafetaleros) APROCASI (Asociación de productores de Café de San Ignacio) Comités de productores de cacao, café, ganado y arroz. APROCAAM (Asociación de Productores de Cacao del Alto Marañón), CEPASNOR Comité de Regantes Junta de Usuarios de Riego
Recreación y deportes	Grupos culturales y clubes deportivos
Concertación.	Mesas de concertación, comités de desarrollo local, comités de vigilancia ciudadana, comités de defensa de los intereses del pueblo
Protección de recursos naturales.	Comités de defensa de los recursos naturales
Comités por la seguridad alimentaria.	COTEDIS y Comité de Coordinación Técnica por la nutrición y seguridad alimentaria (COCOTENIZA)
Tecnología alternativa agroecológica.	Productores agros ecológicos, de miel de abeja y artesanía.
Educación.	Asociación de Padres de Familia (APAFA)
Subsistencia.	Club de madres.
	Vaso de Leche.
	Comedor popular.
Salud.	Promotor(a) de salud
Religión.	Catequista.
Gobierno.	Agente municipal.
	Teniente gobernador / gobernador
Concertación.	Frentes de defensa, Comisión de Recursos Naturales y medio Ambiente, Comités de Derechos Humanos
Cultura y deportes.	Clubes deportivos, grupos culturales.

Empresas Privadas.

Son instituciones que se encargan principalmente de brindar diferentes servicios, existen empresas que responden a las dinámicas económicas locales y que han logrado posicionarse y conectarse con mercados regionales, nacionales e internacionales.

Muchas de éstas empresas en un inicio fueron generadas por los propios pobladores con el apoyo de organismos de cooperación internacional, sin embargo, debido a la poca claridad de sus roles y a la necesidad de un mayor acompañamiento en la gestión, estas fueron desplazadas por “nuevas empresas” a cargo de empresarios con experiencia y relacionados con los grupos de poder local y aliados a los grandes grupos nacionales. Destacan los pequeños empresarios se encuentran en los rubros de agregados y materiales de construcción, hotelería, restaurantes, entretenimiento y educación entre otros.

Las grandes empresas se dedican principalmente a la comercialización y exportación de productos agropecuarios y se encuentran ligados con grandes empresas y grupos de poder. En los últimos años tiene una mayor presencia un grupo de productores organizados en la Central Piurana de Cafetaleros (CEPICAFE) que tiene cobertura macro regional. En estos momentos se encuentra trabajando para la conformación de una organización de segundo nivel para la mejora de la calidad de la producción de café y su comercialización. En el cuadro 2 encontramos como las empresas privadas han sido agrupadas según el tipo de servicio que prestan.

Cuadro 3: Principales Empresas

Servicio	Empresa	Zona de intervención
Agua y alcantarillado.	EPS Marañón.	Jaén, San Ignacio y Bellavista (ciudad).
Energía eléctrica.	Electro norte.	Jaén, San Ignacio, Bagua.
Telefonía.	Telefónica del Perú TIM.	Jaén, San Ignacio, Bagua, Condorcanqui.
Compra, procesamiento, transformación y comercialización de café.	CÓINCA, PRODELSUR, Romero Trading, Huancaruna, Cooperativas Cafetaleras Bagua, Chirinos, Coipa.	Jaén, San Ignacio, Bagua.

Compra procesamiento y transformación y comercialización de cacao.	CÓINCA, PRODELSUR, ROMERO TRADIGN, HUANCARUNA.	Jaén, San Ignacio, Bagua.
Otros servicios (hotelería, restaurantes)	Hotel Prims, Valle Verde, El Bosque, Don Diego, entre otros.	Jaén, San Ignacio, Bagua, Condorcanqui.
Venta de Servicios de capacitación.	MAC. SAC.	Jaén., San Ignacio.
Minería.	Majas. IMP Perú SAC.	Jaén, San Ignacio, Santa María de Nieva.

Instituciones Gubernamentales

Son instituciones del Estado que pertenecen a los sectores representados a través de los diversos ministerios y organismos descentralizados. En algunos casos dependen del nivel central, y en otros de los gobiernos regionales y sub-regionales. Entre sus responsabilidades se encuentra el de brindar servicios sociales, de control, de seguridad ciudadana, legal, entre otros.

La característica principal que presentan éstas instituciones es que a medida que se van alejando de la Capital departamental o ciudad Eje del Corredor económico (Capitales de provincias), van perdiendo autonomía, capacidad de decisión, presupuesto, y se van convirtiendo en meras oficinas de trámite; así mismo, podemos observar que la mayoría de ellas tienen su sede principal en la ciudad de Jaén (Cajamarca) y en Bagua y Condorcanqui (Amazonas). Esta dependencia al corredor económico, ha generado problemas de coordinación, y de concertación para el desarrollo.

Cuadro 4: Principales instituciones Gubernamentales

Tipo de servicio que presta.	Dependientes del nivel central.	Dependientes del nivel regional.
Educación.	Ministerio de Educación	Unidades de Gestión Educativa Jaén, San Ignacio, Bagua y Condorcanqui.
Salud.	Ministerio de Salud	Dirección de Salud de Jaén y Bagua.
Recursos naturales y producción agropecuaria.	INRENA, PETT (tiene una oficina en cada agencia agraria)	Agencias agrarias Jaén, San Ignacio, Bagua y Condorcanqui.
Pesquería.	Instituto de Investigaciones Amazónicas-Perú	Dirección Regional de Cajamarca y Amazonas
Infraestructura productiva.	Proyecto Especial Jaén San Ignacio y Bagua. Sub-región	Jaén, San Ignacio y Bagua. Condorcanqui
Transportes y comunicaciones.	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	Gerencia de Transportes de Jaén y Bagua.
Gobierno Regional.	Gobierno Central	Gerencia Sub Regional: Jaén y Bagua.
Nutrición y alimentación.	PRONAA.	Gerencia Sub Regional: Jaén y Bagua
Derechos Humanos.	Defensoría del Pueblo.	Defensoría del Pueblo.
Programa de Reducción y Alivio a la Pobreza (PARA)	PARA	Jaén, San Ignacio, Bagua y Condorcanqui.

Organismos No Gubernamentales.

La presencia de las Organismos No Gubernamentales, esta movilizando capacidades de organización funcional y formación de promotores(as), pero parece que ser promotores no necesariamente conlleva a tener liderazgo. Es importante destacar el reconocimiento de los Catequistas y Promotores de Salud. Estas instituciones se caracterizan por que su trabajo esta relacionado con zonas donde se encuentra ausente el estado, su trabajo esta relacionado con el manejo de recursos naturales renovables, producción y mercados, mejoramiento de servicios y saneamiento. Ellas se encargan de gestionar cooperación

internacional para realizar acciones que permitan el desarrollo de las zonas con menos oportunidades.

Se encuentra presente la Cooperación Internacional Belga, con su sede en San Ignacio, el Fondo de la Cooperación Perú – Alemania en Jaén con la Formulación de Planes Estratégicos, En el siguiente cuadro encontramos un listado de las principales que se encuentra en el ámbito del Corredor Económico Jaén-San Ignacio-Bagua.

Cuadro 5: Instituciones No Gubernamentales

ONGDs	Intervención específica.	Ámbito	Zona de Intervención.
Prisma.	Seguridad alimentaría.	Nacional	Jaén, San Ignacio, Bagua, Utcubamba, Condorcanqui.
Adra Ofasa.	Salud y Seguridad alimentaría.	Nacional	Jaén, San Ignacio.
Asociación Para el Desarrollo Local (ASODEL)	Desarrollo local	Regional.	San Ignacio.
ITDG (Instituto de tecnologías y desarrollo alternativo)	Desarrollo local	Internacional.	Jaén, San Ignacio.
Warmicori.	Mujer	Provincial.	Jaén
APAS	Fortalecimiento de capacidades locales	Regional.	Jaén, San Ignacio, Bagua, Utcubamba.

Conservación Internacional	Recursos naturales.	Nacional.	Condorcanqui.
Centro de Promoción del Niño, Adolescente y la Mujer (CEPRONAM)	Albergues, panaderías y capacitación para niños trabajadores	Provincial	Jaén
Servicios Agropecuarios para la Investigación y Promoción Económica (SAIPE9)	Fortalecimiento de capacidades y transferencia de tecnología agropecuaria.	Condorcanqui	Condorcanqui.
PROGRAMA INTEGRAL PARA EL DESARROLLO DEL CAFÉ (PIDECAFÉ)	Implementa estrategias para el desarrollo sostenible de la caficultura del norte peruano	Norte y Oriente del Perú	Jaén y san Ignacio

Otras instituciones presentes son las Agencias de Cooperación destacan la Cooperación Española de Cooperación Internacional, la Cooperación Técnica Suiza, la Cooperación Alemana, el Gobierno Italiano, el Gobierno Japonés. Asimismo se tienen organismos de ayuda internacional de Naciones Unidas, Organización Mundial de Salud, Organización Panamericana de la Salud, UNICEF, FAO, entre otros, han desarrollado acciones de apoyo al fortalecimiento a los servicios de salud.

Las Agencias de Cooperación de Alemania como GTZ, KFW, INWENT se encuentran operando en Jaén, San Ignacio, Bagua, Utcubamba (Amazonas) no llegan a Condorcanqui.

La Cooperación Belga se encuentra en San Ignacio; UNICEF en el distrito de Río Santiago en Condorcanqui.

El Vicariato Apostólico San Francisco Javier

Comprende una de las áreas de mayor interrelación e integración regional cultural del espacio andino-amazónico (Alto Marañón). Presenta dos realidades diferenciadas; Jaén y San Ignacio - Cajamarca, con características andinas, en ellos predomina la pequeña agricultura y ganadería combinándose con el comercio y la provincia de Condorcanqui - Amazonas, y los distritos de Imaza y Aramango de la provincia de Bagua, los que pertenecen a la región de la selva; los pobladores son principalmente cazadores-recolectores, se encuentra habitada por comunidades indígenas Awajun y Wampis y también por migrantes de Piura, Lambayeque e Iquitos, lo que se dedican al comercio.

Entre su ámbito se encuentra el Santuario Nacional Tabaconas Namballe (San Ignacio – Cajamarca) y la Zona Reservada Santiago Comaina (Río Santiago-Condorcanqui),

Esta organizado en:

Pastoral Parroquial

Tiene como propósito la propagación de la fe y promover la participación activa de los fieles en la catequesis sacramental (infancia misionera, primera comunión, confirmación, entre otros).

Impulsar la participación activa de los laicos en el proyecto de renovación y evangelización del Vicariato en las respectivas parroquias.

Se encuentra conformada por

- a. Pro-Vicario Administrador Padre Francisco Muguero Ibarra
- b. 30 Comunidades Parroquiales y Puestos de Misión: 12 Sacerdotes Diocesanos
- c. 17 Congregaciones, 13 Sacerdotes Religiosos y 128 Religiosas.
- d. Centro de Catequistas y Líderes Cristianos: 1650 Catequistas y/o Promotores Comunales
- e. Equipo Vicarial de Animación Pastoral – EVAP
- f. Centro de la Espiritualidad de EMAUS
- g. Seminario Mayor San Luis Gonzaga

Cuadro 6: Presencia de Congregaciones por Distritos

Jaén				
Nº	Congregaciones	Distrito	Integrantes	Pastoral
1	Sagrada Familia de Burdeos	Pomahuaca	3	Salud y educación.
2	Misioneras Dominicanas del Rosario	Bellavista	5	Social y educativa
3	Hijas de Cristo Rey	Colasay	4	Educativa
4	Siervas de San José	Pucará	5	Educativa y salud
5	Josefinas de la Santísima Trinidad	Santa Rosa	4	Infancia Misionera, salud y educativa.
6	De los Pobres Siervas del Sagrado Corazón	Miraflores	5	Educativo
7	Esclavas del Sagrado Corazón de Jesús	Jaén	5	Espiritual
8	Hijas de Cristo Rey	Jaén	5	Educativo
9	Mercedarias de Bérriz	Morro Solar	5	Educativo y salud
10	Misioneras Cruzadas de la Iglesia	Jaén	7	Educativo y pastoral
11	Religiosas del Sagrado Corazón	Magllanal	7	Educativa

12	Santa Clara	Jaén	12	Contemplativo
13	Compañía de Jesús	Jaén	6	Pastoral Educativo Agroambiental Social
14	Comunidad Formadores Seminario	Jaén	6	Educativo
San Ignacio				
Congregaciones		Distrito	Integrantes	Pastoral
1	Misioneras Dominicanas del Rosario	(Alto Ihuamaca) San Ignacio	2	Pastoral
2	Franciscanas Misioneras de la Madre del Divino Pastor	Chirinos	4	Pastoral Educativa Social
3	Mercedarias Misioneras de Bérriz **	Huarandoza - Huarango	4	Educativa Salud Pastoral
4	Carmelitas del Sagrado Corazón	Panchia	4	Educativa - CEO Salud Social Pastoral
5	Hermanas de San José de Tarbes	Namballe	2	Pastoral
6	Hermanas Dominicanas Misioneras de San Sixto	Rumipite	4	Pastoral Educativa
7	Misioneras Dominicanas del Rosario	San Ignacio	4	Educativa Internado Social
8	Hermanas de la Presentación de María	San José de Lourdes	4	Salud Educación Pastoral
9	Hermanas Laicas Misioneras	El Triunfo-Zapotál	3	Pastoral Social
10	Hermanas Carmelitas del Sagrado Corazón	Panchia	4	Saludos cordiales, Educación Social
Bagua: Aramango – Imaza y Condorcanqui				
1	Santísima Trinidad	El Muyo	3	Educación Social Pastoral Juvenil
2	Hermanas de los Pobres Siervas del Sagrado Corazón	El Muyo	5	Educación Pastoral Salud Social
3	Siervas de San José	Chiriaco	6	Pastoral Educación Salud
4	Compañía Misionera del Sagrado Corazón	Cenepa Huampami (Equipo Itinerante)	4	Pastoral Educación Salud
		Santa María de Nieva	8	Pastoral Saludos Educación

5	Compañía de Jesús	Santa María de Nieva	2	Pastoral Social
		Yamakaientsa	4	Pastoral Educación
		Villa Gonzalo	1	Pastoral Social

Pastoral Educativa - Oficina de Educación Católica - ODEC

Es una red que tiene como objetivos la formación continua de los docentes en el ámbito personal, administrativo y de servicio y para los padres de familia y alumnos en espiritualidad, valores, pedagogía, liderazgo y tecnología.

Participación en la Escuela Superior de Educación Religiosa “José Luis Idígoras”

Conformada por:

- a) 03 Centro educativos de Educación Inicial, 14 Centros Educativos de Educación Primaria y 11 Colegios Secundarios de Convenio en las Provincias de San Ignacio y Jaén del departamento de Cajamarca; Imaza y Aramango de la provincia de Bagua y la provincia de Condorcanqui; ambos del departamento de Amazonas.
- b) 1 Instituto Superior Pedagógico “Víctor Andrés Belaúnde” en Jaén - Cajamarca
- c) 10 Centros de Educación Ocupacional ubicados en la provincia de Jaén (3) (Jaén, Colasay y Pucara); en la provincia de San Ignacio (3) (San Ignacio, La Coipa y Rumipite) y en Condorcanqui (3) (Cenepa, Huampami y Santa María de Nieva)
- d) Oficina de Educación Católica ODEC: 157 Centros Educativos Secundarios, Inicial y Primaria Nacionales de Jaén y San Ignacio que imparten el Curso de Religión.

Pastoral Social:

Esta conformada por instituciones que desarrollan acciones para el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida, la lucha contra la pobreza y lograr así el desarrollo humano sostenible.

Entre las principales tenemos:

- a) Acción Social Río Santiago - Condorcanqui
- b) Área Agroambiental (en formación) cuenta con una Proyecto de Parcela Experimental
- c) Caritas

- d) Departamento de Proyectos Agrícolas: Asesoramiento directo a 1025 familias de 24 comunidades de Jaén y San Ignacio y seguimiento a 210 familias de 6 comunidades de la provincia de San Ignacio.
- e) Pastoral de Salud: 350 Promotores de Salud y 300 Parteras en el ámbito de Jaén y San Ignacio
- f) Radio Marañón en el ámbito de Jaén y San Ignacio
- g) SAIPE en Santa María de Nieva
- h) Vicaria de la Solidaridad : 70 promotores (as) de Derechos Humanos, asesora en aspectos legales a Organizaciones de Rondas Campesinas de hombres y mujeres en Jaén y San Ignacio
- i) Vicaria del Medio Ambiente.

Instituciones que posibilitan la dinámica y ejecución del trabajo pastoral:

- 1) Equipo Vicarial de Animación Pastoral EVAP
- 2) Oficina de Desarrollo de la Red Pastoral :
 - a) Dirección
 - b) Área de Comunicaciones
 - c) Área de Voluntariado
 - d) Área de Proyectos
 - e) Área de Gestión - Administración
- 3) Centro de Catequistas y Líderes Cristianos
- 4) Centro de Espiritualidad de EMAUS

Logros de la concertación.

Según la investigación, las instituciones y organizaciones que intervienen en el corredor económico consideran que la concertación se ha dado en momentos de emergencia como el Fenómeno El Niño, emergencia por sequía o en casos de desastres; es creciente el interés por una apuesta y visión de desarrollo común.

- La formulación de los Planes Estratégicos a nivel de distritos ha facilitado un incremento en la conciencia ciudadana y una mayor participación en la formulación de los presupuestos participativos. Tomar decisiones de manera participativa, tradicionalmente los gobiernos locales han tomado decisiones unilaterales respecto de las obras y proyectos que se ejecutan con el presupuesto municipal, el establecimiento de las mesas de concertación ha favorecido la sensibilización a los gobiernos locales y ciudadanía en general, que éstas decisiones deben ser tomadas de manera participativa.
- Se han ejecutado actividades de manera conjunta y coordinada entre instituciones públicas, privadas, ONGs, y organizaciones populares. Los encuestados manifiestan que tradicionalmente las instituciones públicas han ejecutado sus actividades con poca o escasa coordinación con otras instituciones, la empresa privada y ONGs de igual modo. Se han encontrado algunas organizaciones que estaban vinculadas a PRISMA,

PRONAA, MUNICIPALIDAD, CARITAS, ADRA OFASA, por el tema de nutrición, otro caso es de muchas instituciones interviniendo en un mismo sitio a favor del desarrollo rural (desarrollo de tecnología alternativa agrícola y comercialización).

- Ha favorecido el establecimiento de alianzas estratégicas y convenios interinstitucionales como por ejemplo la articulación de Proyecto Especial Jaén, San Ignacio, Bagua, Municipalidad de Jaén, Gerencia Sub Regional para diseñar el proyecto de restauración del canal Tataque Huayape en el distrito de Santa Rosa, entre otros casos.
- Algunas veces los **espacios de concertación** han servido para analizar el contexto y procesos en marcha que contribuyan a desencadenar procesos a favor del mejoramiento de la calidad de vida de las familias cafetaleras y cacaoteras.
- En los últimos tiempos han estado en agenda los temas de regionalización y descentralización del estado y la importancia de una mayor participación ciudadana. Los espacios de concertación como la Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza, los Comités de Coordinación Local y el Comité Interinstitucional han sido espacios donde se han promovido la realización de talleres, foros, seminarios que han promovido el desarrollo de capacidades.
- El Comité Interinstitucional y las instituciones que lo conforman, han iniciado un proceso de sensibilización en la población respecto de las oportunidades que brinda el corredor económico norte para la articulación a mercados que permitan mejorar los niveles de comercialización de la producción tradicional y complementaria de las poblaciones.
- El Comité Técnico de Nutrición y Salud conformado por el Ministerio de Salud, Ministerio de la Mujer, los Comités de Vaso de Leche, Comedores Populares, PRONAA, Beneficencia, Universidades, ONGs como Prisma y el Vicariato, es un espacio que busca diseñar políticas a favor de la soberanía alimentaría.
- En el distrito de Nieva actúan tres organizaciones nativas: el Consejo Aguaruna Huambisa (CAH), la Federación de Comunidades Nativas del Río Nieva (FECONARIN) y la Federación Aguaruna Huambisa Domingusa (FAD), todos ellos orientados tareas de desarrollo de la zona y en coordinación con entidades estatales y municipalidades y a nivel local en Comunidades dirigidas por un Apu, que es la persona de mayor reconocimiento y a quien se le encarga la representación de la comunidad y toma de decisiones y resolución de conflictos.

CAPITULO IV

CONCLUSIONES Y RECOMENACIONES

CONCLUSIONES

1. **Ubicación Estratégica:** La región de Jaén, San Ignacio, Bagua y Condorcanqui constituyen economías urbanas en crecimiento y con un gran potencial como centros de servicios y un lugar de encuentro, comunicación y tránsito entre la costa, sierra y selva del norte peruano. Es uno de los lugares donde el paso por los Andes es más bajo y más corto (Abra Porcuya).
2. **Separación Política:** Tanto las provincias de Jaén y San Ignacio como Bagua y Condorcanqui constituyen unidades geográficas ajenas y diferentes a las realidades de los departamentos de Cajamarca y Amazonas a los que pertenecen políticamente y aparecen geográficamente desarticuladas. Este hecho no permite que tengan una participación protagónica en la toma de decisiones; en el caso de Cajamarca Jaén y San Ignacio se encuentran entre 14 a 17 horas de viaje y para el caso de Amazonas entre 16 a 19 horas de viaje terrestre. Esto convierte a las capitales en cabeza o sedes del corredor económico y se encuentran integradas al mismo, mantienen una comunicación natural y comparten muchos problemas y apuestas. Es muy probable que esta sea una de las explicaciones sobre el porque aparece con fuerza la carencia de una Visión de Desarrollo conjunta y concertada; hipótesis que debe ser confirmada.
3. **Inversiones del Plan Binacional:** Los proyectos de inversión, corresponde a territorio fronterizo, luego del acuerdo de paz, se encuentra en ejecución el Plan Binacional, que busca fortalecer la integración Peruano-Ecuatoriana a través de la construcción de Ejes Viales, de los cuales el IV, considerado como una oportunidad, va desde Loja hasta Sarameriza (Condorcanqui) con 690 Km. (486 Km. de la Balsa hasta Sarameriza) y el V Eje Vial que pasaría por Río Santiago (Condorcanqui) y se constituye en una amenaza para la población y biodiversidad existente.
4. **Potencialidades:** Posee un potencial de bosques húmedos que cuentan con una gran biodiversidad de flora y fauna, con recursos forestales en peligro de degradación; con diversidad climática, con el Santuario Nacional Tabaconas -Namballe y agua de buena calidad.

5. **En el aspecto institucional**, si bien la gobernabilidad democrática es valiosa en sí misma, la historia demuestra que también contribuye al progreso del desarrollo humano de varias formas importantes; en el corredor económico Jaén como se le llama simplemente, es evidente el protagonismo de actores estratégicos como las 4 Municipalidades Provinciales de Jaén, San Ignacio (Cajamarca), Bagua y Condorcanqui (Amazonas); como institución del Estado Peruano, el Proyecto Especial Jaén, San Ignacio, Bagua (PEJSIB); representando a la Iglesia Católica, Vicariato Apostólico San Francisco Javier y sus Redes de la Pastoral Social, Red Educativa-ODEC, las Parroquias y Puestos de Misión; espacio que involucra a Instituciones Públicas, Privadas y Organizaciones de segundo Nivel se encuentra el Comité Interinstitucional y que ha desempeñado una labor clave como ente articulador; como Programa de Inversiones con financiamiento Bilateral se encuentra el Proyecto de Reducción y Alivio a la Pobreza (PRA); las 4 Mesas de Concertación de Lucha Contra la Pobreza Provinciales, los Comités de Coordinación Local; la Red de Catequistas y Líderes Cristianos, la Red de Promotores de salud, la Federación de Rondas Campesinas, los Clubes de Vaso de Leche y Comedores Populares, La Central Fronteriza de Cafetales (CENFROCAFE), la Red de Colegios de Fe y Alegría como una forma de tener una Educación Pública de calidad; la Asociación de Productores de Café de San Ignacio (APROCASI) y la Cooperativa Bagua; en la provincia de Condorcanqui que existe población nativa e indígena actúan tres organizaciones nativas: el Consejo Aguaruna Huambisa (CAH), la Federación de Comunidades Nativas del Río Nieva (FECONARIN) y la Federación Aguaruna Huambisa Domingusa (FAD), todos ellos orientados tareas de desarrollo.

6. **Clasificación:** Las instituciones se han clasificado en instituciones públicas, privadas, empresas, ONGs, organizaciones sociales y religiosas; hay que destacar que los espacios de coordinación son de reciente creación; es a partir de los años 2000 – 2001 que se crean las mesas de concertación y el Comité Interinstitucional (2001) con el apoyo de la Cooperación Alemana GTZ, que promovió la asociación de un conjunto instituciones públicas y privadas denominándolos Comité Interinstitucional de Desarrollo Rural de Jaén, San Ignacio, Bagua; las ONGs, más representativas que están operando en la región son PRISMA, ITDG, PIDECAFE, Care, Conservación Internacional; SAIPE, Acción Social Río Santiago, Caritas y Radio Marañón del Vicariato Apostólico San Francisco Javier; las Agencias de Cooperación y ONG, han iniciado un proceso de fortalecimiento de capacidades, entre ellas se encuentra la Cooperación Técnica Alemana que viene desarrollando acciones directas en la zona, a CARE y UNICEF en la zona de Condorcanqui, ésta última con pequeñas acciones en las Direcciones de Salud de Bagua y Utcubamba (campañas de lactancia materna, vacunación y otras).

7. **Si bien existe una diversidad de actores**, los que constituye una rica presencia institucional; estos presentan la debilidad de carecer de una Visión de Desarrollo común y concertada, lo que hace que muchas veces exista polarización, desencuentros y se den diferentes niveles de participación y compromiso. Si bien hay avances significativos para el desarrollo regional, se han formulado planes, propuestas; aun se requiere que éstos sean compartidos y conocidos por el conjunto de las organizaciones e instituciones que ven a éstos espacios como lugares donde se discuten muchas cosas, pero que nos se reflejan en frutos concretos: proyectos, inversiones, ayudas, entre otros. Si bien es innegables que los avances en la concertación está favoreciendo decisiones participativas en los procesos de desarrollo regional, existe el reto de lograr una mayor participación por una apuesta que una a nivel de provincias y distritos.
8. **Zona de Pobreza:** La situación de pobreza afecta a más del 54% y pobreza extrema a más del 25%, de la población concentrada especialmente en zonas rurales y urbano-marginales; el aumento de la brecha social, medida en los índices de desigualdad (índice de GINI), es de 0.525.8 El desempleo está alrededor del 9% de la Población Económicamente Activa (PEA), pero el subempleo alcanza el 42%; es decir, más de la mitad de nuestra PEA (según cifras oficiales) no cuenta con un empleo adecuado, si bien se ha optado constitucionalmente por la ‘Economía Social de Mercado’,⁹ la cual se basa en la conjugación de la ‘libertad con la justicia’; las propuestas deben apuntar a que la economía se construya sobre sólidas bases éticas en donde la propiedad y la riqueza conlleven obligaciones y compromisos sociales inclusivos.
9. Es valida la **estrategia implementada para abordar la situación y alivio a la pobreza** es la constitución de los Corredores Económico, los que vienen funcionando con el apoyo de la Agencia Interamericana de Desarrollo (AID) y USAID y tienen como propósito el promover la articulación de los espacios costa sierra y selva; por lo que es muy importante su mayor difusión y el fomento de la agrupación de los pequeños productores para consolidar oferta y así puedan aprovechar las ventajas comparativas en función a la demanda y desarrollen un rol protagónico en el desarrollo de cadenas de productos articuladas a los mercados.
10. **Seguridad Ciudadana, es importante el que** existan organizaciones que vienen actuando solas y aportando a la solución de los problemas de seguridad y control ciudadano; como son las Rondas Campesinas, las que son consideradas como una de las organizaciones populares regionales más dinámicas y que cumple un papel importante en cuanto a justicia alternativa y orden. Existen Federaciones provinciales y distritales y unas 1000 organizaciones de base.

⁸ CEPAL, “Estratificación de países de acuerdo con el coeficiente de GINI de distribución de Ingresos 1990-2002”, año 2003.

⁹ Cf. Art. 58 de la Constitución Política del Perú.

11. Es innegable que se han desarrollado experiencias de gestión y concertación que han involucrado a la institucionalidad en la formulación de diagnósticos participativos, planes estratégicos y Ordenanzas Municipales para proteger áreas de bosque. La Planificación y **formulación de los Planes de Desarrollo Provinciales** ha sido producto de procesos participativos apoyados por fondos municipales o del Fondo Binacional, de la Cooperación Perú-Alemania y Prisma para Jaén; ITDG para San Ignacio y el Programa Frontera Selva conformado SAIPE y Care para Condorcanqui.
12. Años atrás, existieron **cooperativas cafetaleras** que en un primer momento fueron de gran utilidad para mejorar los mercados y comercialización de los productos de los pequeños productores; pero todas estas fracasaron por la escasa visión y corrupción de sus dirigentes. En los últimos años se viene desarrollando un proceso de recuperación de la confianza en las organizaciones de productores para la comercialización y se encuentran organizados en pequeños comités, casi uno por caserío, y se empiezan a crear algunas de segundo grado como la Asociación de Productores de Café de San Ignacio y la Cooperativa de Servicios Múltiples de Chirinos, la Central Fronteriza de Cafetaleros (CENFROCAFÈ), de la Cooperativa cafetalera Bagua, entre otros espacios que se empiezan a generar.
13. **Las empresas privadas** como ROMERO TRADING, HUANCARUNA, PRODELSUR, REQUEJO, desarrollan una labor en la cadena productiva y cuentan con estrategias para captar la producción. Promueven el uso de una tecnología dependiente con el alto uso de insumos externos que ellos mismos abastecen. El apoyo se da desde la preparación del terreno con maquinaria, la semilla para la siembra, el abastecimiento de agroquímicos como fertilizantes e insecticidas; dinero en efectivo para el pago de peones y alimentación de la familia y la asesoría técnica; con todo ello, logran comprometer totalmente la producción debido a que los productores se encuentran totalmente endeudados; esta situación coloca en desventaja a los productores, los que no reciben el producto de la venta al final de la cosecha, por que ha sido endosada desde sus inicios y por lo tanto, esta situación no les permita capitalizar ni acumular.
14. Una de las **principales fuentes de contaminación** se relaciona con la agricultura convencional, agricultura altamente dependiente de insumos externos, que arrasa con la flora natural para sustituirla con monocultivos de arroz, café, maíz, entre otros; utiliza fertilizantes y pesticidas químicos, cambiando la biología natural y contaminando los suelos, el agua y los alimentos; y usa hormonas de crecimiento, sustancias para la maduración, preservantes y recientemente semillas manipuladas genéticamente (o semillas transgénicas). La agroindustria convencional, en su esfuerzo por darle durabilidad a sus productos, utiliza procesos e insumos que empobrecen los alimentos y afectan la salud humana y el medio ambiente.
15. Existen organizaciones sociales que trabajan por la **subsistencia** que en su mayoría están compuestas por mujeres de escasos recursos y son las que se encargan de

implementar los programas alimentarios del Programa Nacional de Asistencia Alimentaria - PRONAA y Municipios como los Comedores Populares y Vaso de Leche; estas carecen de un plan de formación y capacitación como compensación al aporte que hacen al desarrollo del capital humano.

16. Considerar y recrear el concepto de **democracia auténtica** como aquello que consiste en que el más débil debe tener las mismas oportunidades que el más fuerte. Por lo tanto, la regla de la conducta en los espacios de concertación será la tolerancia mutua, en razón de que nunca pensarán todos de la misma manera y siempre se verá la Verdad fragmentariamente y desde distintas perspectivas.

RECOMENDACIONES

La apuesta por el desarrollo local conlleva a considerar una lógica de combinación de acciones concretas, operación de programas y proyectos, a la par que discusiones globales sobre las visiones de futuro, los procesos de democratización. Asimismo, articular los pequeños proyectos focalizados en zonas y con estrategias de intervención específicas a programas y planes de desarrollo local/regional, asumiendo responsabilidades y descentralizando funciones; es por ello que con el ánimo de continuar aportando al desarrollo de este espacio se plantean las siguientes recomendaciones:

1. **Voluntad Política, Instituciones Fuertes y Recursos**, se reconoce que es un espacio que cuenta con capacidades naturales e institucionales suficientes para formular una propuesta de Desarrollo integral en el Corredor Económico Jaén-San Ignacio-Bagua-Condorcanqui; pero que requiere explicitar de una manera clara la voluntad política sobre lo que se quiere lograr en el futuro; segundo, que existan instituciones fortalecidas con gente muy bien preparada y calificada, con practica y testimonio de una cultura de concertación y diálogo; donde ciudadanos y autoridades convienen que las inversiones tengan un inmediato impacto en el mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores. Que se gestionen inversiones para una mayor integración con la provincia de Condorcanqui y las áreas rurales al interior de las otras tres provincias que cuentan con caminos y trochas intransitables, especialmente en temporadas de lluvias.
2. **Construcción de una visión común en lo referente al Corredor Económico Jaén, San Ignacio (Cajamarca), Bagua y Condorcanqui (Amazonas)** y la formulación de una Propuesta de Desarrollo Local, que involucre a sus diferentes actores en los diversos espacios; con un liderazgo claro que ayude a generar consensos y ponerse de acuerdo en lo que los une. Para este proceso se debe estar preparado y hay que considerarlo como un proceso complejo, abierto e incluyente, en el que habrán conflictos y contradicciones (por la diversidad de sus participantes, de la variedad y cantidad de intereses, demandas y capacidades), los que deben ser resueltos de la mejor manera; que sea de carácter público y motive el interés general; que requiere de una capacidad concertadora; de respeto y con compromisos; con formalizaciones e institucionalidades capaces de sostener una visión de largo plazo con viabilidad integral (social, política, económica, ambiental) y que considere relaciones de equidad.
3. **Fortalecer la representatividad y construir participativamente un sistema de reglas y procedimientos duraderos** que permitan la inclusión y actuación de diversos actores sociales. Reconocer que si bien, es importante contar con una mayor cantidad de instituciones y su representatividad, también es estratégico que tengan capacidad de

liderazgo y propuesta. Que cuenten con el respaldo de sus bases y la ciudadanía, que inspiren y muestren confianza; que tengan capacidad para movilizar acciones concertadas. Es por ello que en el Corredor Económico Jaén, San Ignacio (Cajamarca), Bagua y Condorcanqui (Amazonas) se debe trabajar para que cuenten con una buena calidad de participación, conocimiento y experiencia y por lo tanto con capacidad de propuesta. Por lo tanto, para continuar fortaleciendo una buena gobernabilidad se debe promover la consolidación de un marco institucional que fortalezca la interacción entre los actores estratégicos, capaces de desarrollar acciones colectivas necesarias para transformar sus necesidades en políticas públicas efectivas. Continuar con el fortalecimiento de los Espacios de Concertación como el Comité Interinstitucional y Mesas de Concertación para que estas se constituyan como verdaderos espacios de participación, donde se encuentran representadas todas las organizaciones e instituciones desde el nivel distritales.

4. **Propuesta política de desarrollo de la región y liderazgo claro**, dado que el Comité Interinstitucional es un espacio que aglutina a la institucionalidad para Jaén, San Ignacio y Bagua y la Mesa de Concertación para Condorcanqui, ambos deben desarrollar un proceso de convocatoria en el que se involucren instituciones para la formulación de la propuesta política de desarrollo económico, social y cultural de la región. Se debe lograr la incorporación y presencia de instituciones relacionados con los mercados y finanzas como son la Cámara de Comercio, Empresas y otras Organizaciones que operan en la región.

5. **Líderes con un Código Ético que prioriza la vida**; "El desarrollo no puede ser a cualquier costa", se requiere de un código ético y para graficarlo mejor vamos a hacer uso de una expresión de Hillel, el sabio, dijo tres cosas, "**Si no yo, por mí quien**", todo ser humano tiene la obligación de hacer aquello en lo que es irremplazable: velar por su salud, por su familia, ser un buen esposo, un buen padre, un buen abuelo, un buen novio, un buen amigo, aquellos roles en los cuales nadie puede reemplazarlos; sigue, "**si solo yo por mi, para que**", para que estoy en este mundo si no practico el amor, la solidaridad, si no me indigno ante la pobreza y comparto la vida; y finalmente Hillel dijo algo que el día de hoy tiene vigencia: "**si no ahora, cuando**". Por ello, el fortalecimiento de la democracia con control social, con participación ciudadana en todos los niveles, con un poder legitimado permanentemente por la ciudadanía y que responda a los intereses prioritarios de la sociedad. Con ansias de democratización, de trabajo voluntario, de ayudar a los demás que aporten a posibilidad de construir una economía con rostro humano.

6. **Calidad de la Concertación y Negociación**: Se deben ir validando estrategias que aporten al reacomodo institucional gradual con buenos niveles de concertación y participación; que sea flexible a los cambios para que de esta manera se puedan adaptar a los diferentes desafíos que aparecen permanentemente en el sistema socio-político

como son el cambio de autoridades, restricciones presupuestales, elecciones, emergencias, entre otros.

7. **Desarrollo de la Capacidad de Propuesta:** Aportar a la formulación de una Visión común; generar conocimiento sobre los sistemas de participación existentes, recursos, potencialidades y que el proceso sea participativo y equitativo, que reconozca particularidades locales, potencialidades, medio ambiente y los recursos naturales como una base para el desarrollo. Asimismo que es una responsabilidad no solo de autoridades, técnicos, especialistas, sino también de la ciudadanía en su conjunto, donde varones y mujeres, sin importar edad, ni condición, tienen derechos y obligaciones de aportar y participar con propuestas e ideas en la definición y puesta en marcha de planes y proyectos para el desarrollo local.
8. **Organizar debates sobre el desarrollo sustentable,** considerando la necesidad de saber con claridad las pistas para el desarrollo y modelo de organización económica y social que se requiere; por lo tanto, una inversión estratégica es que los Gobiernos Locales deben formular los Planes de Acondicionamiento Territorial de tal manera que cuenta con el conocimiento y herramientas necesarias para realizar un mejor manejo, distribución y gestión de su espacio.
9. **Destinar Presupuestos para el Desarrollo de Capacidades;** si se quiere fortalece y formar liderazgo local para que participe en los espacios de Concertación Local,- espacios generados por una norma desde el estado- y así se convierta en una instancia que construye alianzas con otras instancias como las Mesas de Concertación de Lucha Contra la Pobreza y así aprovechar los diferentes niveles de participación.
10. **Políticas que prioricen la inversión en Educación:** Que en la formulación de políticas e implementación de propuestas se considere prioritario la educación y se promuevan vínculos para el apalancamiento de recursos y gestión de becas nacionales y extranjeras para la preparación de profesores de calidad. Conocer elementos de la Propuesta Educativa que imparte la Red de Colegios Estatales de Fe y Alegría para convertirlas en lineamiento de políticas y que lleguen a un mayor número de educandos.
11. **Gestionar recursos financieros** para fortalecer la propuesta de una universidad futura con esta misión y mirada regional. Es decir, promover a futuro la creación de instituciones educativas que represente los intereses regionales con jóvenes profesionales que apuesten por construir un futuro prospero aspirando a ser autoridades regionales.

12. **Protagonismo de los Actores Locales:** En la implementación y desarrollo de los proyectos se deben diseñar estrategias que promuevan y garanticen que los actores locales sean protagonista de su propio desarrollo; el ámbito del Corredor Económico Jaén-San Ignacio-Bagua, parte de una importante carretera de penetración a la Selva del Alto Marañón y que tiene una ubicación estratégica por estar en zona de frontera con el Ecuador; es importante manifestar que el " Para la organización de los pequeños productores considerar mecanismos para el fomento de que la educación es la base de todo progreso; que se encuentran en un mismo lado y por lo tanto enfrentan un problema común; se debe promover un control democrático, realizar las ventas al contado; que se contar con mecanismos de control y transparencia para recuperar la confianza y honradez en socios y directivos.

13. **Propuestas técnicas productivas:** que garanticen preservación de las áreas productivas-agropecuarias, forestales; así como el diseño de lineamientos para la promoción de una agricultura sustentable que conserve la biodiversidad, mantenga el suelo fértil y la pureza del agua, conserve y mejore las cualidades biológicas, físicas y químicas del suelo; recicla los recursos naturales y conserve la energía.

14. **Promocionar el uso de una tecnología agroecológica** para la producción aprovechando que cada vez más hay una creciente toma de conciencia sobre el continuo y sistemático deterioro ambiental y efecto sobre la calidad de vida de la población. Que se proporcione información sobre una agricultura que utilice los recursos renovables disponibles localmente, tecnologías apropiadas de bajo costo y minimice el uso de insumos externos y adquiridos, aumentando por lo tanto la independencia y la autosuficiencia local.

BIBLIOGRAFÍA

Alternativa y Calandria. 2003. Ley Orgánica de Municipalidades Sumillada, Concordada y Comentada. Lima – Perú.

Arroyo, J. 2005. Desafíos de la Democracia Participativa Local en la Descentralización. Primera Edición. Lima – Perú.

Centro Ideas. 2005. Procesos de Concertación: Formas de Reconfigurar el Poder para Construir Gobernabilidad Democrática. Primera Edición.

Centro Ideas. 2005. Una Década Construyendo Concertación. “Los Desafíos”.Primera Edición. Cajamarca – Perú.

CLADES. 1994. Curso de Educación a Distancia sobre Agroecología. Primera Edición. Lima – Perú.

CLADES. 1998. Bases Históricas y Teóricas de la Agroecología y el Desarrollo Rural. Cuarta Edición. Lima – Perú.

Comisión Pro Región Norte. 2005. Expediente Técnico Para La Integración y Conformación de La Región Norte.

Consejo Nacional de Descentralización. 2004. Compendio La Descentralización: Un Enfoque Legal.

Chávez, J. 2001. Diagnóstico Institucional y Organizacional de la Sub Cuenca Múyoc. Primera Edición. Lima – Perú.

Grupo La Republica.2004. Atlas Regional del Perú: Amazonas. Ediciones PEISA. Lima – Perú.

Kolmans y Vásquez. 1996. Manual de Agricultura Ecológica. Primera Edición. Managua – Nicaragua.

Martín, J. 1991. Cooperación Solidaria: Modelos Cooperativos. Primera Edición. Lima – Perú.

Morin, E. 2002. Los Desafíos Éticos del Desarrollo. Conferencia Ética y Globalización

Olivera, J.2001. Manejo Agroecológico del Predio. Coordinadora Ecuatoriana de Agroecología. Quito – Ecuador.

PNUD. 2003. Mapa de las Potencialidades del Perú. Primera Reimpresión.

PNUD.2003. Democracia y Desarrollo Humano en el Perú. Lima – Perú.

PNUD. 2005. Informe sobre Desarrollo Humano Perú 2005.Lima - Perú

RED PERÚ. 2005. Concertando Gobernabilidad para el Desarrollo Sostenibilidad. Lima – Perú.

Regan, J. 2001. A la Sombra de los Cerros: Las Raíces Religiosas de los Pueblos de Jaén, san Ignacio y Bagua. Primera Edición. Lima – Perú.

Red de Agricultura Ecológica Perú. 2004. Agricultura Ecológica Ciencia Movimiento y Forma de Vida. Primera Edición. Lima – Perú.

SAIPE. 2000. Evaluación Participativa de Necesidades Prioritarias Alto Marañón. Primera Edición. Jaén – Perú

SERVICIO HOLANDÉS DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO. 1999. Diagnóstico Socio-Ambiental e Institucional de los cinco Cantones Suroccidentales de Loja. Ecuador

USAID - Perú. 2004. Proyecto PRA. Lima – Perú